



BANQUE des
TERRITOIRES



L'économie circulaire au service du développement économique territorial

Web conférence du 17 juin 2021

SOMMAIRE

1. Introduction : Développement économique et économie circulaire

Sylvain BAUDET – Dijella BAGOUDOU

2. Présentation de l'expérience de Biotop

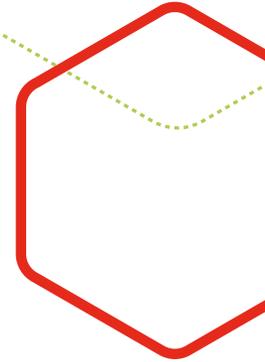
Alexandre DERIVE - Directeur

3. Quels postures et rôles des collectivités?

Quizz autour du rôle des collectivités dans l'économie circulaire – Sylvain BAUDET
Illustration au travers d'exemples – Dijella BAGOUDOU

4. Accompagnement de la Banque des Territoires

Sylvain BAUDET et Alexandra CHAMBERLIN



1

Introduction:
Développement économique
et économie circulaire

Quelques apports théoriques

Le constat

- *Les stratégies économiques fondées sur les politiques d'accueil et d'attractivité d'entreprises s'essoufflent*
- *Le modèle de la zone d'activités est de moins en moins efficace et, seul, il est inopérant pour répondre aux enjeux de la transition écologique*
- *Renouveler les approches*

=> Mettre davantage l'accent sur le développement endogène / ressources spécifiques des Territoires

Tous les territoires recèlent de ressources à valoriser, matérielles et immatérielles

- *Les ressources sont souvent des délaissés, des non dits*
- *Elles sont à rechercher dans les représentations collectives*
- *Elles sont révélées par la mobilisation de collectifs d'acteurs*

⇒ L'économie circulaire permet une valorisation des ressources endogènes à un niveau micro-local



Vers une définition de l'économie circulaire



- *L'économie circulaire est un concept global qui prône une gestion durable des ressources : sortir du modèle linéaire « extraire, fabriquer, consommer et jeter » pour tendre vers une consommation sobre et responsable des ressources naturelles et des matières premières en limitant la production de déchets à la source, en favorisant le RÉEMPLOI, le RECYCLAGE et la VALORISATION.*
- *La mise en œuvre d'une démarche d'économie circulaire territoriale s'accompagne de dynamiques de COOPÉRATION ENTRE ACTEURS ÉCONOMIQUES des territoires dans le respect du principe de PROXIMITÉ*

POURQUOI FAVORISER LE DÉVELOPPEMENT DE L'ÉCONOMIE CIRCULAIRE ?

- **UNE RÉPONSE À L'URGENCE ÉCOLOGIQUE ACTUELLE**

Raréfaction des ressources naturelles/augmentation du taux de CO2/ augmentation quantité de déchets/ réchauffement climatique.

- **LA CRÉATION D'EMPLOI**

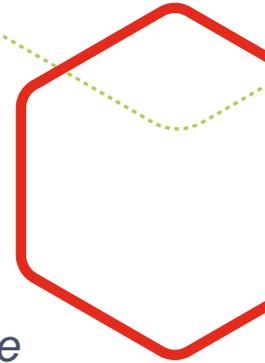
Selon les experts, ces dynamiques d'économie circulaire constituent une formidable opportunité d'économies, de création d'activités et d'emplois, sur « la consommation relocalisée, le soutien à une activité industrielle et agricole sur les territoires et le développement de nouvelles filières dédiées à la réparation, au réemploi et au recyclage ».

- L'économie circulaire concerne 800 000 emplois en France. Source : France stratégie*

- Sur le segment déchets : 7 500 emplois pérennes créées et 20 000 emplois conjoncturels sur 10 ans. Source : Ministère de l'environnement , de l'énergie et de la mer déc. 2016*

⇒ **BÉNÉFICES ATTENDUS** : **bénéfices environnementaux, création d'emplois, renforcement de l'attractivité du territoire, économies, création de lien social, réduction de la dépendance géopolitique.**

⇒ **Catalyseur, animateur, régulateur ou médiateur, la collectivité peut jouer un rôle central et indispensable à l'essor de ces dynamiques économiques.**



L'ÉCONOMIE CIRCULAIRE ET LE CADRE LÉGISLATIF



- *La notion d'économie circulaire est inscrite dans le droit français par la loi de transition énergétique pour la croissance verte du 17 août 2015*
- *Les Conseils Régionaux portent la responsabilité de la planification territoriale de la prévention et de la gestion des déchets*
- *Depuis la loi NOTRe d'août 2015 : les EPCi à fiscalité propre assument les compétences de collecte et de traitement des déchets*
- *Le ministère de la transition énergétique et solidaire a mis en œuvre une feuille de route de l'économie circulaire depuis mars 2018.*
- *La loi relative à la lutte contre le gaspillage et à l'économie promulguée en février 2020 et ses décrets d'application*
- *Contrat de transition et de relance*
- *Plan de relance et de transition écologique PRTE : document contractuel unique qui engagera tous les territoires d'ici à juin 2021. Outil privilégié de contractualisation de l'Etat dans les territoires. Inclut la thématique de l'économie circulaire*

02

Une association actrice de
l'écologie industrielle
territoriale au service du
développement
économique local?

Le témoignage de BIOTOP

03

Quels postures et rôles des collectivités dans les démarches d'économie circulaire?

Au travers d'un Quiz

Questions posées aux participants

Réponses illustrées par des exemples,

Avant de lancer une
démarche faut-il
réaliser un diagnostic
transversal de type
étude de flux ou
métabolisme territorial?

Plutôt OUI / Plutôt NON

Q1



L'exemple du Cyclab ⁽¹⁷⁾ ou de Valorizon ⁽⁴⁷⁾

- *La démarche Cyclab tout comme la démarche du syndicat Valorizon émergent sans étude de flux, sous **impulsion politique** dans une logique de :*

DEVELOPPEMENT
ECONOMIQUE + REDUCTION DECHETS
RESILIENCE
ENVIRONNEMENTALE

=

ECONOLOGIE



L'exemple de Cyclad



Un laboratoire : innovation, valorisation des déchets et développement économique



Un trait d'union entre les différents acteurs du territoire et un **facilitateur** de projets



Des projets pragmatiques, reproductibles et créateurs d'activités auprès des différents acteurs dont l'ESS



Le déchet

cyclab

devient
une **RESSOURCE**



avec des
**partenaires
locaux**

*Éco-organisme
Collectivité
Association
Association
Entreprise
Collectif*



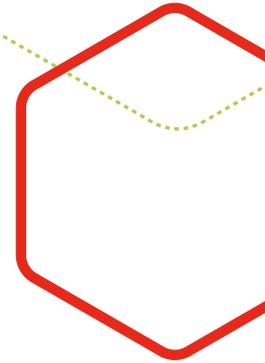
pour un projet
INNOVANT

*Recyclage
Upcycling
Réemploi
Réparation
Réutilisation
Écoconception*



**Création de produit
À VALEUR AJOUTÉE**

*Créatrice d'emploi
Économique
Social
Artistique
Environnemental*





Mannequins sur mesure



Jeux en bois



Couteau d'art



**Valorisation des invendus :
CYFRUILEG**

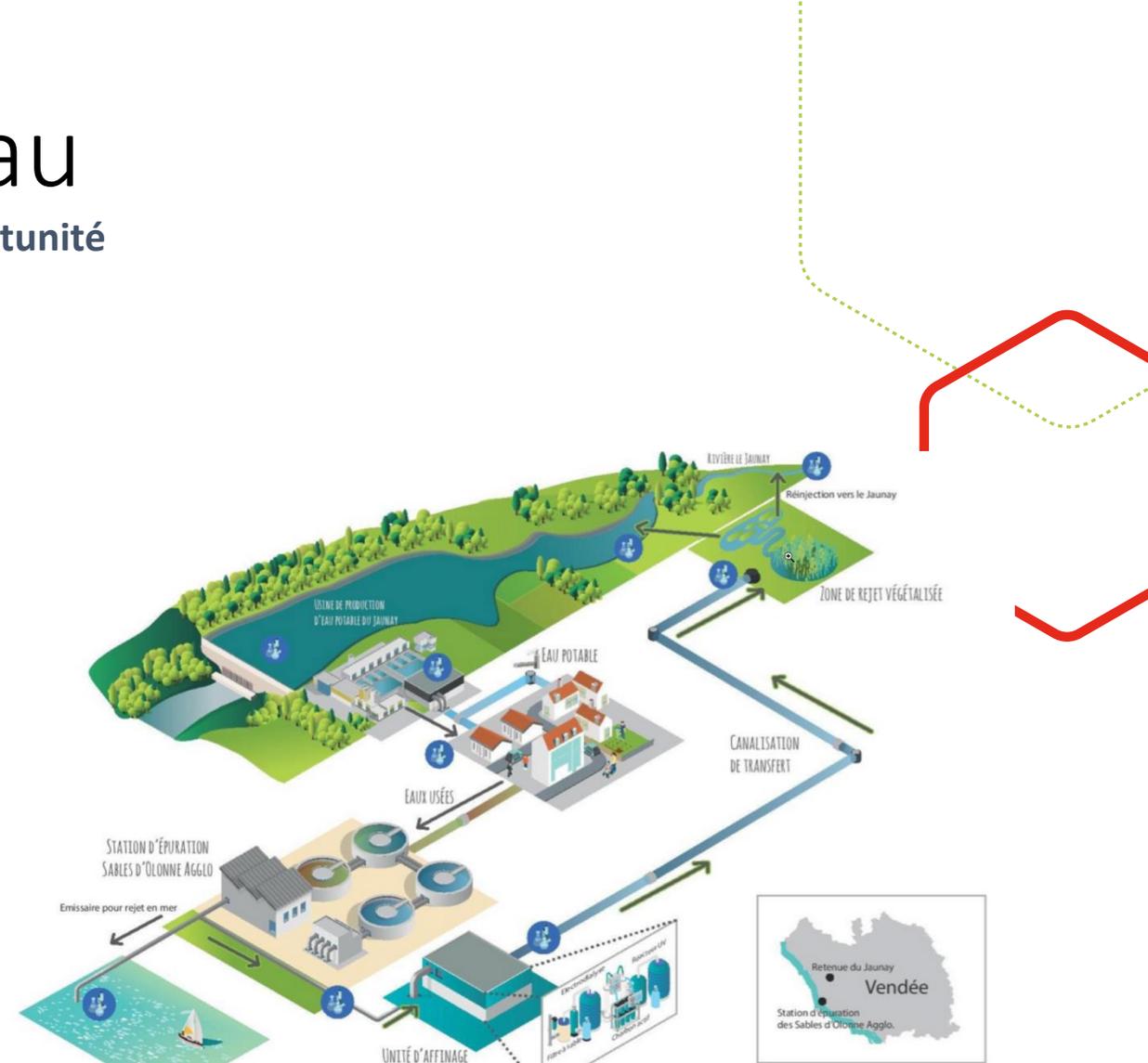


L'exemple de Vendée Eau

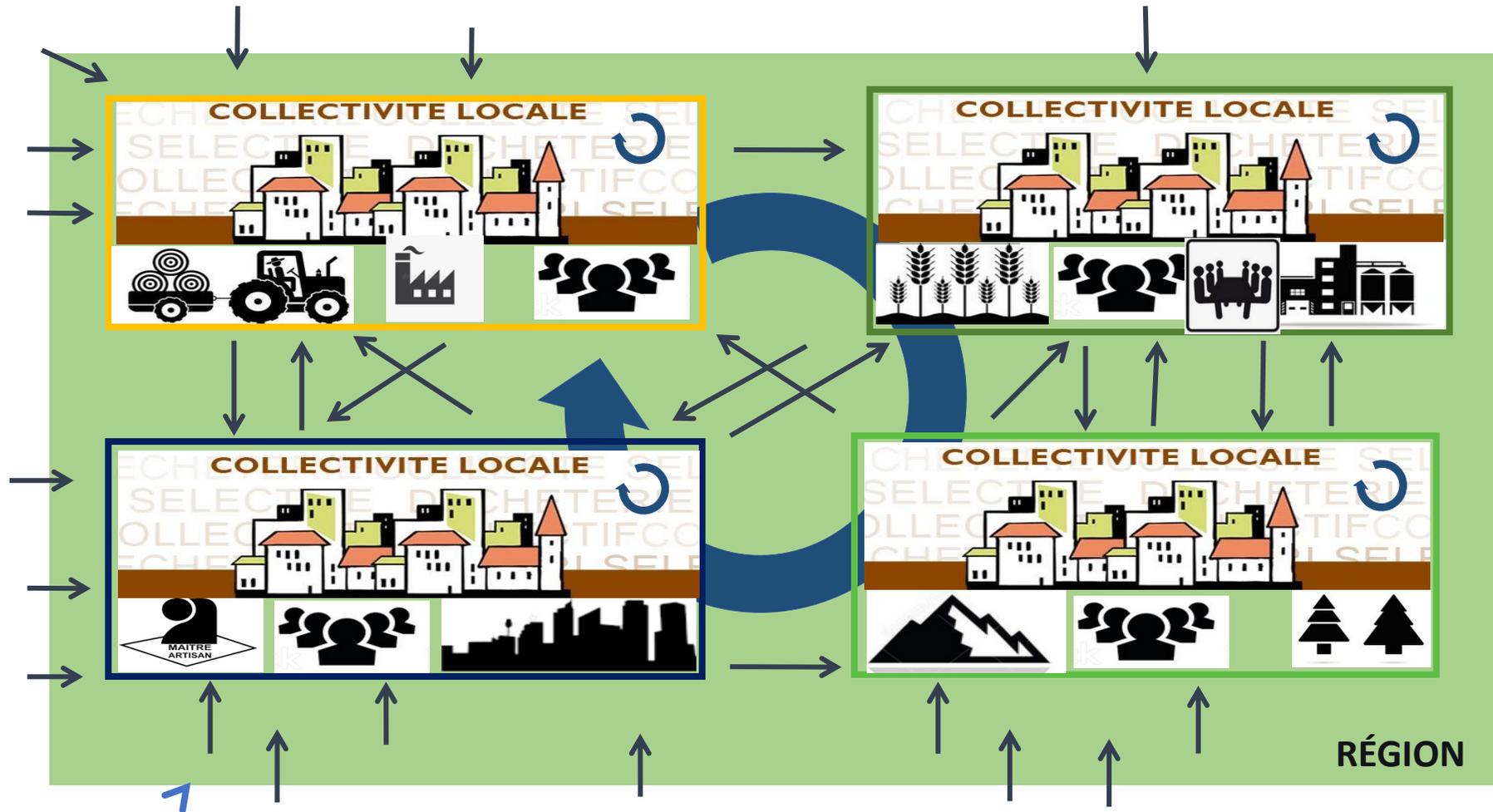
l'économie circulaire de l'eau une contrainte et une opportunité

- *Un déficit en eau constaté sur le secteur côtier pour l'usage eau potable (-8M M3)*
- *La mise en œuvre d'action de sécurisation de la ressource en eau mais insuffisante. Le bouquet de solutions.*
- *Opportunité de présence de rejets de STEP sur les stations côtières (4 M m3)*
- **Déploiement par nécessité et opportunité d'un projet d'économie circulaire de l'eau**

Collecte des eaux au niveau de la station d'épuration avant rejet en mer, traitement d'affinage et rejet dans un réservoir de stockage en amont

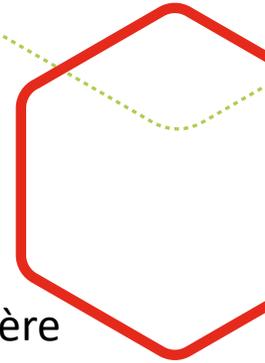


La collectivité dans la logique de flux



LOGIQUE DE FLUX:

- D'énergie
- De personnes
- De matières 1ère premières
- De biens de consommation
- De déchets
- D'intrants
- De produits alimentaires
- De bois
- ...



L'exemple du GPRA Rhône Médian

L'étude de flux comme catalyseur des démarches EIT



- *Signé en 2013, GPRA cherche l'exemplarité en matière de transition économique au profit de deux thématiques : **la multimodalité et l'écologie industrielle territoriale.***
- ***Une large aire géographique** : 6 EPCI (Annonay Rhône Agglomération, Vienne Condrieu Agglomération, C.C. du Pays Roussillonnais, C.C. du Pilat Rhodanien, C.C. Porte de DrômArdèche, C.C. du Territoire de Beaurepaire) sur 5 départements (Drôme, Ardèche, Rhône, Isère, Haute-Loire).*
- ***Des actions de synergies industrielles** :*
 - ✓ *Une entreprise agro-alimentaire a pu valoriser ces déchets pour de l'alimentation animale*
 - ✓ *Une entreprise spécialisée dans la valorisation des coproduits agro-alimentaires en alimentation animale s'est installée sur le territoire.*
 - ✓ *Des déchets électroniques sont valorisés par une entreprise de réinsertion sociale.*

BIOTOP et GPRA Rhône médian

L'étude de flux comme catalyseur des démarches EIT

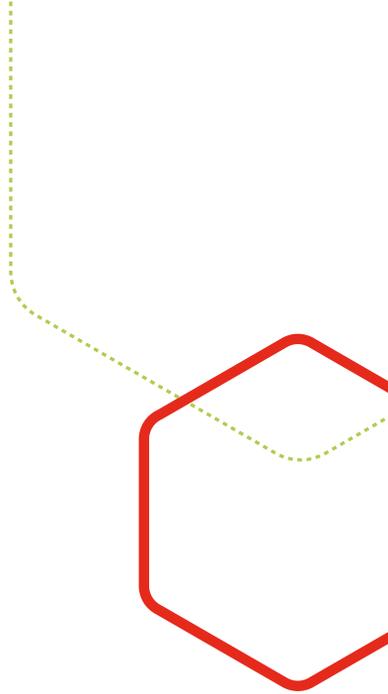
Les démarches ont bénéficié d'un financement pour des études de flux

⇒ ***un retour positif des acteurs.***

- *une facilitation dans la mise en réseau*
- *la mise en évidence de synergies et de complémentarités*
- *le lancement de projets « simples » et opérationnels à courte échéance*

⇒ ***L'étude de flux peut être un catalyseur par la mise en évidence de démarche gagnant/gagnant***

⇒ ***L'étude de flux s'accompagne d'une animation : concertation / atelier / réunion publique etc...***



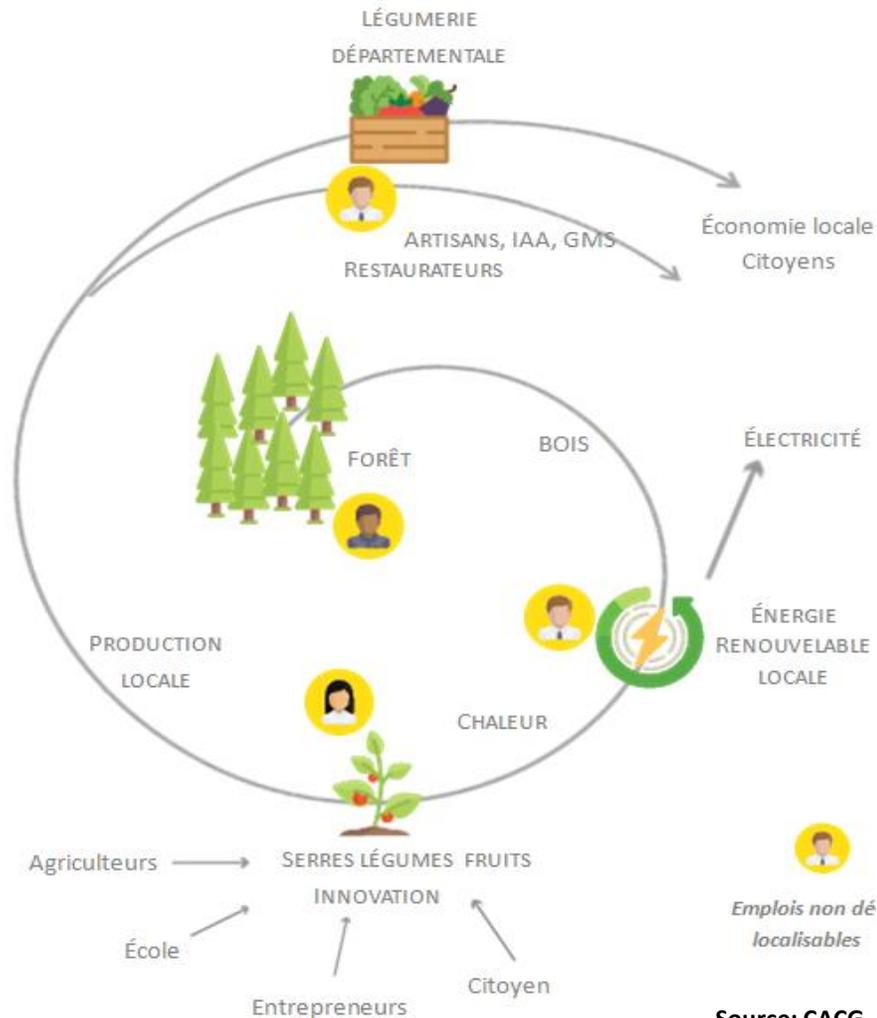
Q2

**L'économie circulaire
s'applique-t-elle,
plutôt à des projets
opérationnels? ou
plutôt à une stratégie
globale de territoire ?**

Quiz!

Exemple d'un projet opérationnel

Les greniers d'Ayroule (09)



POINT DE DÉPART :

Chaleur perdue par l'usine de cogénération.

Absence de cadre politique

IDÉE :

Valoriser l'eau chaude à 65° produite par l'usine de cogénération bois pour chauffer des serres agricoles.

PROJET EN ÉMERGENCE :

Maitrise foncier

Etude de pré faisabilité

Mobilisation des parties-prenantes

⇒ **CONSTAT DU TEMPS LONG**

L'exemple de Langouët

un projet politique qui guide l'action publique et qui inspire les acteurs économiques locaux.



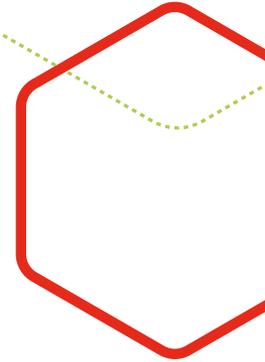
- *Le message est porté par une commune*
- *Du concept de développement durable, vers le concept d'économie circulaire à impact positif pour redéfinir le prisme d'intervention en proposant une politique au bénéfice de l'environnement et de la santé.*
- *Application sur l'ensemble de la politique de la commune et de la commande publique : énergie renouvelable, habitats collectifs, cantine scolaire, commande publique*
- *Concertation pour faire ensemble*
- *Participation financière de la collectivité*
- *Innovation et créativité pour la rédaction des cahiers des charges*

L'exemple de la Biovallée

un projet collectif qui inspire les acteurs politiques et économiques



- *Le message est porté par une association pour faire coopérer les collectivités, entreprises, associations et les habitants de la vallée.*
- **Objectif de l'association** : depuis 1992 faire de la Biovallée un territoire école et laboratoire dans le domaine des éco-activités, territoire exemplaire en matière de développement durable dans toutes ses dimensions économiques et sociétales,
- **Actions** : concevoir, repérer, promouvoir et démultiplier des pratiques de développement durable dans le principe de proximité (= économie circulaire) (agriculture biologique, restauration collective, production ENR, économie ENR, emploi...)
 - *Animation d'évènements, de réseau de groupe de travail*
 - *Emergence et financement de projet création en 2014 d'une SEM et d'une SAS*
 - *Création d'une marque et d'une grille d'autoévaluation*
 - *Ingénierie financière*
 - *Copilotage de projets territoriaux au côté des collectivités*



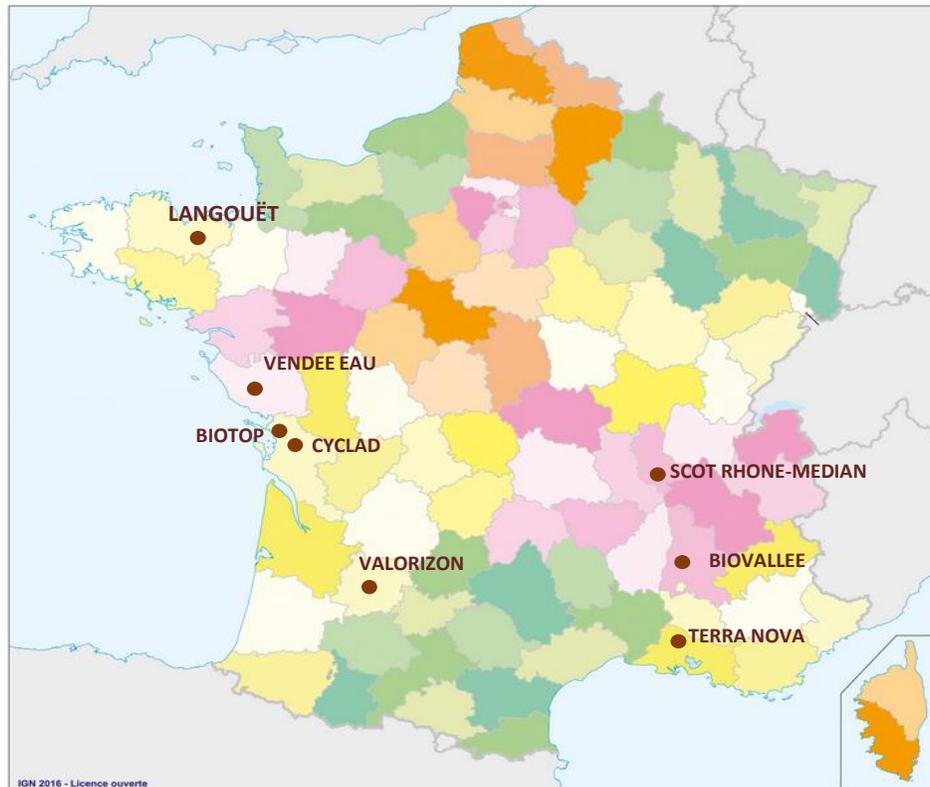
Q3

**Est-ce que la
collectivité a vocation
à être partie-prenante
des solutions
opérationnelles mis
en œuvre ?**

Quiz!

Retour d'expérience sur les leviers des collectivités

- 8 démarches inspirantes



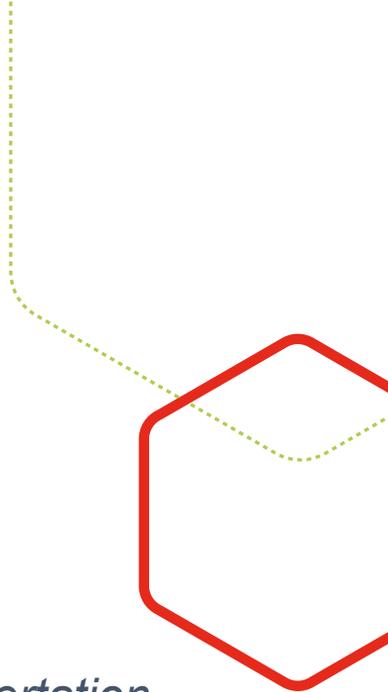
LEVIERS DONT DISPOSENT LES COLLECTIVITES	NBR OCCURENCE
SUBVENTIONS / FINANCEMENT	7
SOUTIEN À L'ANIMATION TERRITORIALE	5
FORMATIONS, SENSIBILISATION	5
FACILITATEURS DE DEMARCHES	4
CONCERTATION TERRITORIALE	3
ETUDES SPECIFIQUES	3
DIAGNOSTICS TERRITORIAUX	2
MISE À DISPOSITION DE LOCAUX, DE MOYENS DE PRODUCTIONS	2
AIDE AUX DÉMARCHES ADMINISTRATIVES	1
RÈGLE DE LA COMMANDE PUBLIQUE	1
PARTICIPATIONS AU CAPITAL D'ENTREPRISE	1

Q4

**Quels éléments clefs
structurants retenir?**

Les facteurs de réussite : dires d'acteurs

- **IMPULSION POLITIQUE**
- **PARTICIPATION DE LA COLLECTIVITE**
- **ANIMER – COOPÉRER - FORMER** : *acculturation, sensibilisation*
- **RÉPONDRE AUX BESOINS** : *partager un avenir commun, convergence d'intérêts, concertation*
- **OSER** : « *accepter l'expérimentation* », être pragmatique, mettre en œuvre action de coopération à petite échelle
- **PARLER ÉCONOMIE – PARTAGER** : *partager la valeur créée - Parler économie et gain économique pour créer de l'intérêt*
- **S'APPUYER SUR DE L'EXPERTISE**



LES JALONS DE LA MISE EN ŒUVRE D'UN PROJET TERRITORIAL D'ÉCONOMIE CIRCULAIRE ?



DÉFINIR et FORMALISER AMBITION ET CADRE D'INTERVENTION



IMPULSER

• 1 – POINT DE FOCUS INITIAL

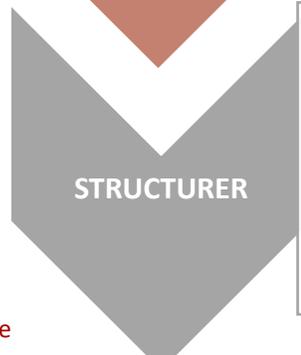
- Identification d'un point de départ : opportunités, besoins non satisfaits, appui de démarches citoyennes / entrepreneuriales, contraintes réglementaires, volonté politique forte, problématiques environnementales locales
- => **S'appuyer sur des leaders / bien connaître son territoire / impulsion et engagement politique incontournable**



ANIMER

• 2- ANIMATION - DÉFINITION D'UN PROJET COMMUN

- Mobilisation des porteurs d'enjeux du territoire
- Ancrage dans le contexte local / Définition de l'échelle
- Création d'une dynamique collective en lien avec le focus initial / partage des valeurs communes / définition d'un projet et d'un avenir commun
- => **vers l'identification d'un projet commun / participation - animation**



STRUCTURER

• 3- GOUVERNANCE, FINANCEMENT et ANIMATION DANS LA DUREE

- Structuration d'une gouvernance pour la mise en œuvre
- Ingénierie financière pour accompagner l'émergence et le développement du projet
- => **Poursuite de l'animation pour la création d'une dynamique collective territoriale**
- => **vers la réalisation des études nécessaire à la concrétisation du projet**

Un processus :

- LONG
- COMPLEXE

Un besoin de conjuguer :

- VISION LONG TERME
- ACTIONS CONCRÈTES COURT TERME

Des possibilités d'accompagnements par Territoires Conseils



VISION

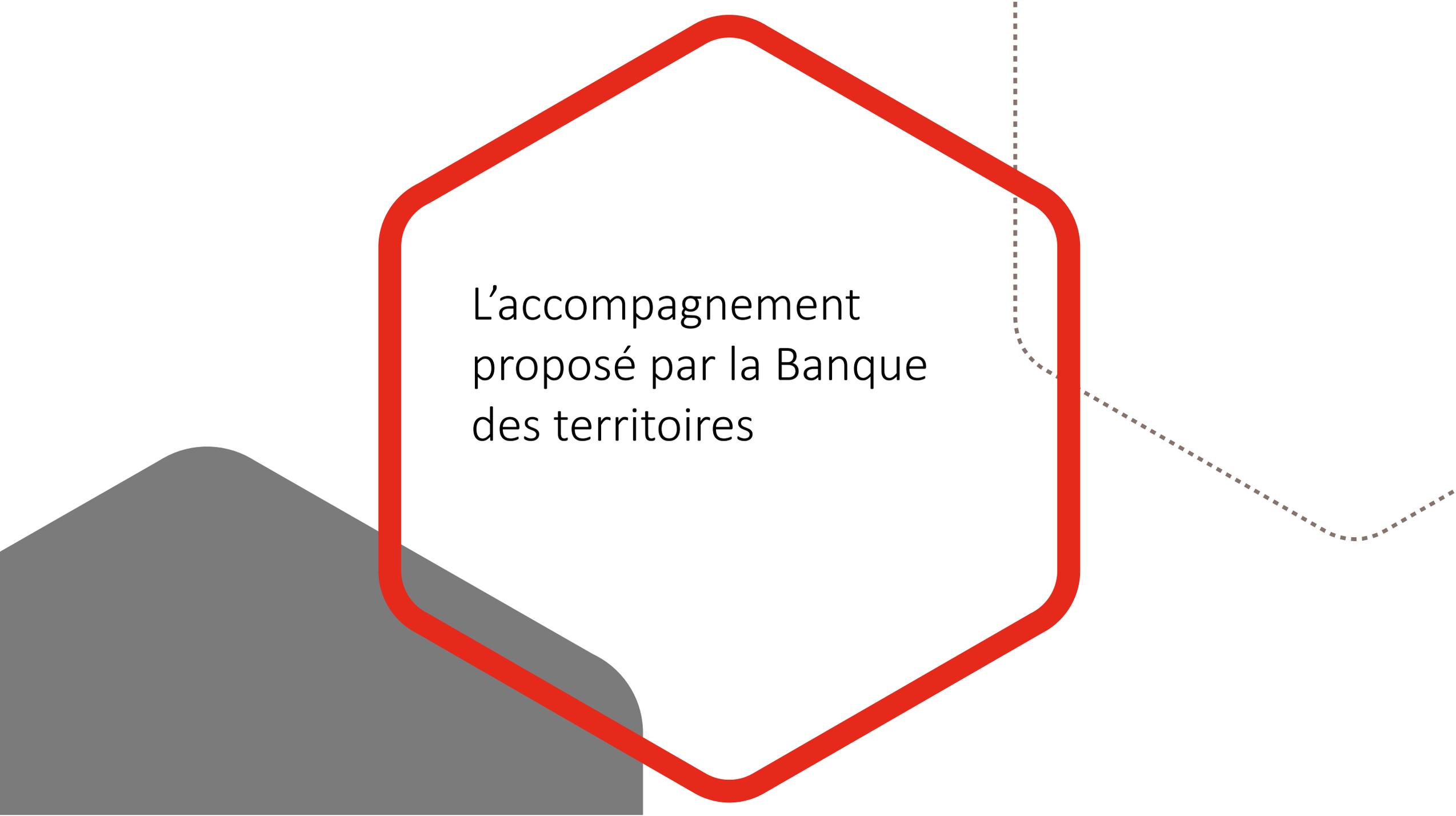


GUIDANCE



TEAMWORK

LEADERSHIP ET PORTAGE LOCAL FORT



L'accompagnement
proposé par la Banque
des territoires

L'offre intégrée BDT

Accompagnement – Collectivités territoriales

Information / sensibilisation aux enjeux / partages d'expériences

Accompagnement méthodologique en ingénierie de projet

Etudes de faisabilité

Ingénierie financière et juridique

Ingénierie : études pré-investissement – Structures ESS porteuses de projets

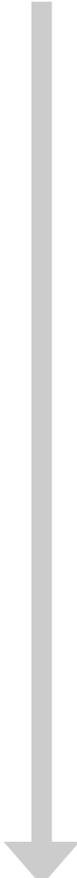
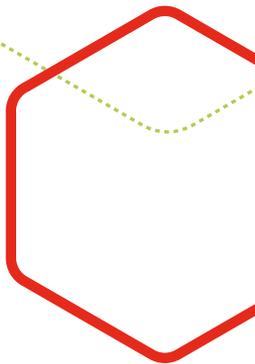
Finalisation du business plan

Structuration juridique

Etudes de marché

Investissement en fonds propres et quasi-fonds propres (cf. slides suivantes)

Infrastructures, structures exploitantes, SEM/EPL, startups



La Direction Investissements de la BDT et l'économie circulaire

Objectifs

- 1 **Apporter des solutions aux collectivités** pour leur permettre de **répondre aux objectifs réglementaires** (loi AGEC, loi LTCV & loi ESS)
- 2 **Accompagner et financer** les acteurs, notamment ESS, de l'économie circulaire sur les territoires
- 3 Contribuer au développement de **formations aux métiers de l'économie circulaire** de demain, et à l'inclusion par l'emploi via l'insertion par l'activité économique et le travail protégé et adapté

Atouts de la BDT



Capacité à structurer et accompagner des projets territoriaux multipartenaires



Une offre intégrée à destination des acteurs du territoire
Accompagnement – Ingénierie - Investissement



Connaissance de l'écosystème ESS, des réseaux structurants et acteurs publics locaux

Economie de la
fonctionnalité & du partage,
consommation collaborative



Axes d'intervention en investissement BDT ESS

*Mieux utiliser les ressources et
diminuer l'impact environnemental
tout en améliorant le bien-être des
individus*

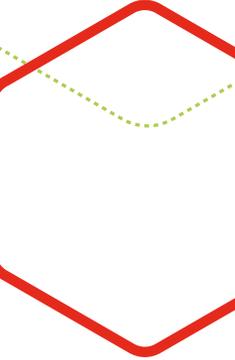
Collecte et valorisation de
rebut (alimentaires, textiles,
électroniques...) Recycleries,
ressourceries...



Prévention (vente en
vrac, consigne),
gestion, tri, réemploi
et recyclage des
déchets



Approvisionnement
durable et
écoconception





Exemple d'investissement ESS : Association Pénélope, à Sens

L'économie circulaire, vecteur de dynamisation économique d'un QPV



LA STRUCTURE

- **Association reconnue et soutenue localement**, œuvrant dans les domaines de l'insertion par l'activité économique et de la transition écologique
- Structure portant **4 ateliers d'insertion: boutique, brocante, recyclage et repassage**
- Retenue comme chef de file du volet développement économique du nouveau programme de renouvellement urbain de l'agglomération de Sens (ville ACV)

LE PROJET

- Un projet de développement fortement tourné vers **l'économie circulaire**, freiné par un manque d'espace
- **Financement du déménagement** avec doublement de la surface (3000m²) dans un quartier prioritaire, permettant une montée en puissance de l'activité et l'accueil d'un nombre plus important de personnes en insertion

IMPACTS

- **>50 personnes employées en insertion**, 9 salariés permanentes, 15 bénévoles actifs
- Développement d'une **économie circulaire locale et non délocalisable**
- Maintien de **liens sociaux** entre diverses populations, 1700 adhérents à l'année

Accompagnement BdT

Investissement de **200 K€ en PSIP** aux côtés de France Active

Principes généraux d'intervention - *Investissement*

Prérequis

- Existence d'un **modèle économique viable**
- Privilégier les projets ayant un **impact social, sociétal et environnemental maximal**
- **Projet de territoire**, soutenu par les collectivités territoriales

Outils d'investissement

Fonds propres	Prise de participation
Quasi-fonds propres	Comptes courants d'associés (SA, SCIC)
	Prêts subordonnés à intérêt participatif
	Titres participatifs (SCIC)
	Titres associatifs (associations)
	Obligations convertibles (SA, SAS, SCIC)



BANQUE des
TERRITOIRES



MERCI DE VOTRE ATTENTION