



BANQUE des
TERRITOIRES



Hub des Territoires

L'espace d'échanges et de développement
Banque des Territoires

Comment financer durablement les
services publics de l'eau ?

1^{er} juillet 2025



BANQUE des
TERRITOIRES



Hub des Territoires

L'espace d'échanges et de développement
Banque des Territoires

1^{er} juillet 2025

Avec la
participation
de



**MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE,
DE LA BIODIVERSITÉ,
DE LA FORÊT, DE LA MER
ET DE LA PÊCHE**

*Liberté
Égalité
Fraternité*

aquagir

Introduction

ANNE-SOPHIE-HAINSSSELIN

*Directrice de projet Hub des Territoires à la
Banque des Territoires*



Les intervenants

Kosta Kastrinidis
*Directeur des Prêts à la
Banque des Territoires*



Damien Lamotte
*Sous-directeur à la direction
de l'eau et de la biodiversité ·
Ministères Écologie
Énergie Territoires*



Solène Le Fur
*Directrice du Programme
aquagir à la Banque des
Territoires*



Les intervenants

Bruno Forel

*Président du syndicat mixte
d'aménagement de l'Arve
et Président de l'ANEB*



Christophe Dougé

*Vice-Président du Grand
Cycle de l'Eau, Mauges
Communauté*



Solène Le Fur

*Directrice du Programme
aquagir à la Banque des
Territoires*



Les intervenants

Solène Bordenave
*Directrice de projets stratégiques,
Banque des Territoires*



Solène Le Fur
*Directrice du Programme aquagir
à la Banque des Territoires*





BANQUE des
TERRITOIRES



**Les tendances
d'investissement public dans
le secteur de l'eau**

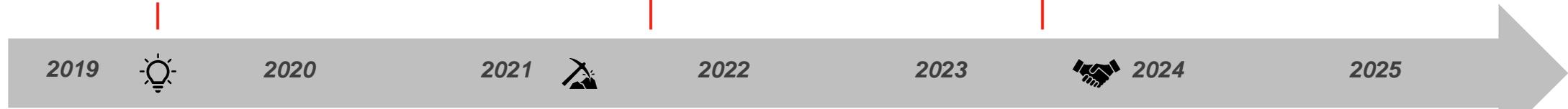
A l'origine de belles réalisations territoriales : des appels d'offre publics

Exemple du complexe Haliotis de Nice

Publication consultation en vue de l'élaboration d'un schéma directeur d'assainissement des eaux usées et des eaux pluviales par la Métropole de Nice (MNCA)
05/2019

Publication consultation de Contrôle Technique et de Coordination Sécurité et Protection de la Santé par la MNCA
12/2021

Notification du marché global de performance
04/2023



07/2021
Publication du marché global de performance relatif à la conception, la réalisation et l'exploitation-maintenance du nouveau complexe Haliotis par la MNCA

01/2022
Transfert de compétences à la régie « Eau d'Azur »

08/2023
Accompagnement du projet par la Banque des Territoires

Un zoom sur les consultations publiques révélant des investissements dans le secteur de l'eau

Sources

Appels d'offre publiés dans le cadre de la commande publique (BOAMP, JOUE, sources web, presse écrite, etc). **70% des appels d'offres sont récupérés via deux sources minimum.**

Indicateurs retenus

- Nombre de lots
- Montant global – réels ou reconstitués à partir d'un modèle statistique nourri des avis d'attribution publiés.

Type de consultation

- Délégations de Service Public (**DSP**)
- **Marchés publics de prestations intellectuelles** : maîtrise d'œuvre (MOE), ingénierie (Assistance à Maitrise d'Ouvrage, études pré-opérationnelles et opérationnelles)
- **Marchés publics de travaux** (intègre les marchés globaux de performance)

Maîtres d'ouvrages

- Collectivités locales (tous niveaux, inclus les syndicats mixtes)
- Régies Eaux
- Autres (Agences, Etat, OFB, Entreprises Publiques Locales, etc)

Classification milieux

- **Grand cycle** : Gestion des Milieux et Prévention des Inondations (GEMAPI) et eaux pluviales
- **Petit cycle** : infrastructures d'eau potable et d'assainissement
- **Ont été exclus** : les espaces marins, la Voirie et Réseaux Divers (VRD)

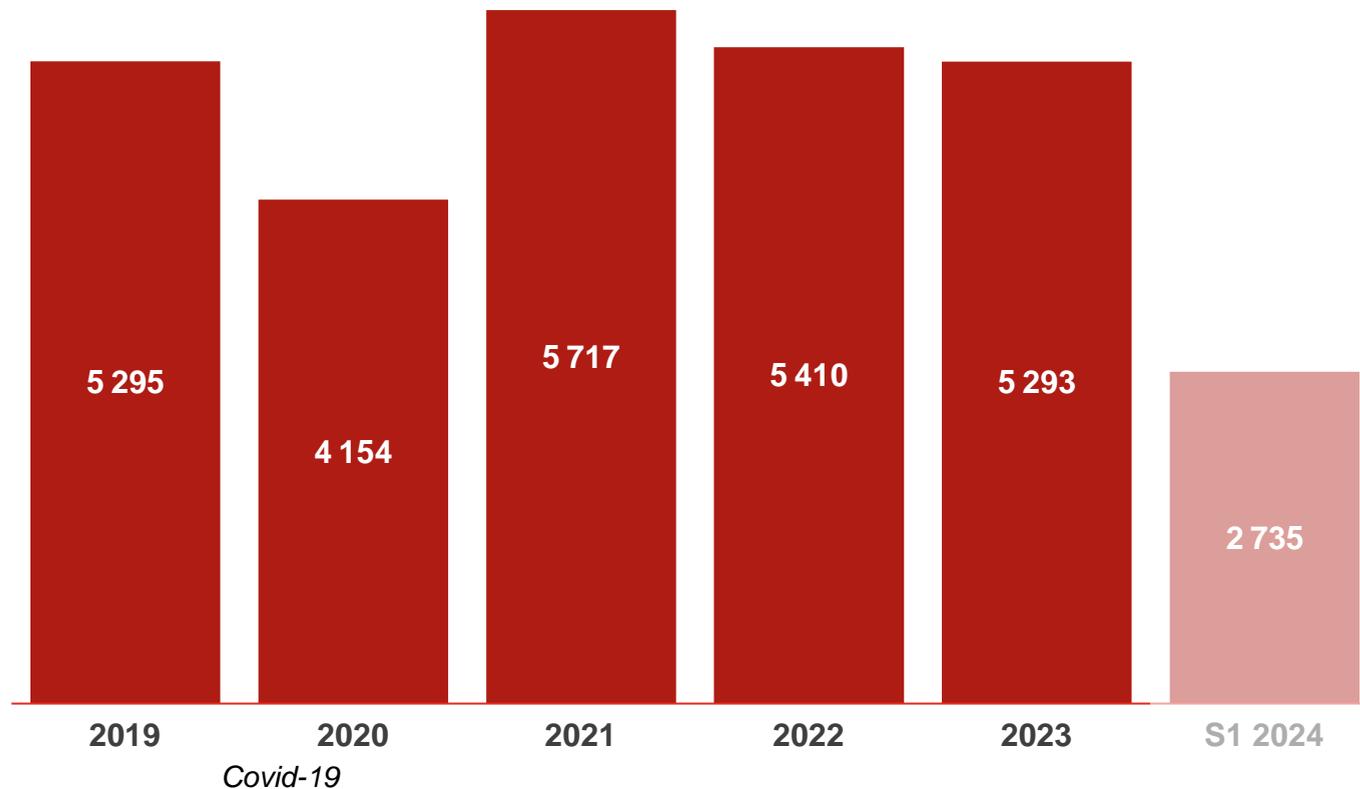
Périmètre métier

- Toute consultation traduisant un **projet d'investissement** au sein du grand ou petit cycle de l'eau (selon les périmètres des milieux définis ci-contre)
- **Ont été exclus** : la maintenance, le curage, les relevés hydrographiques

CONSTAT

Une stabilité du paysage de la commande publique depuis 2019 avec des montants investis constants ...

Montant des consultations (hors DSP) publiées (en M €)

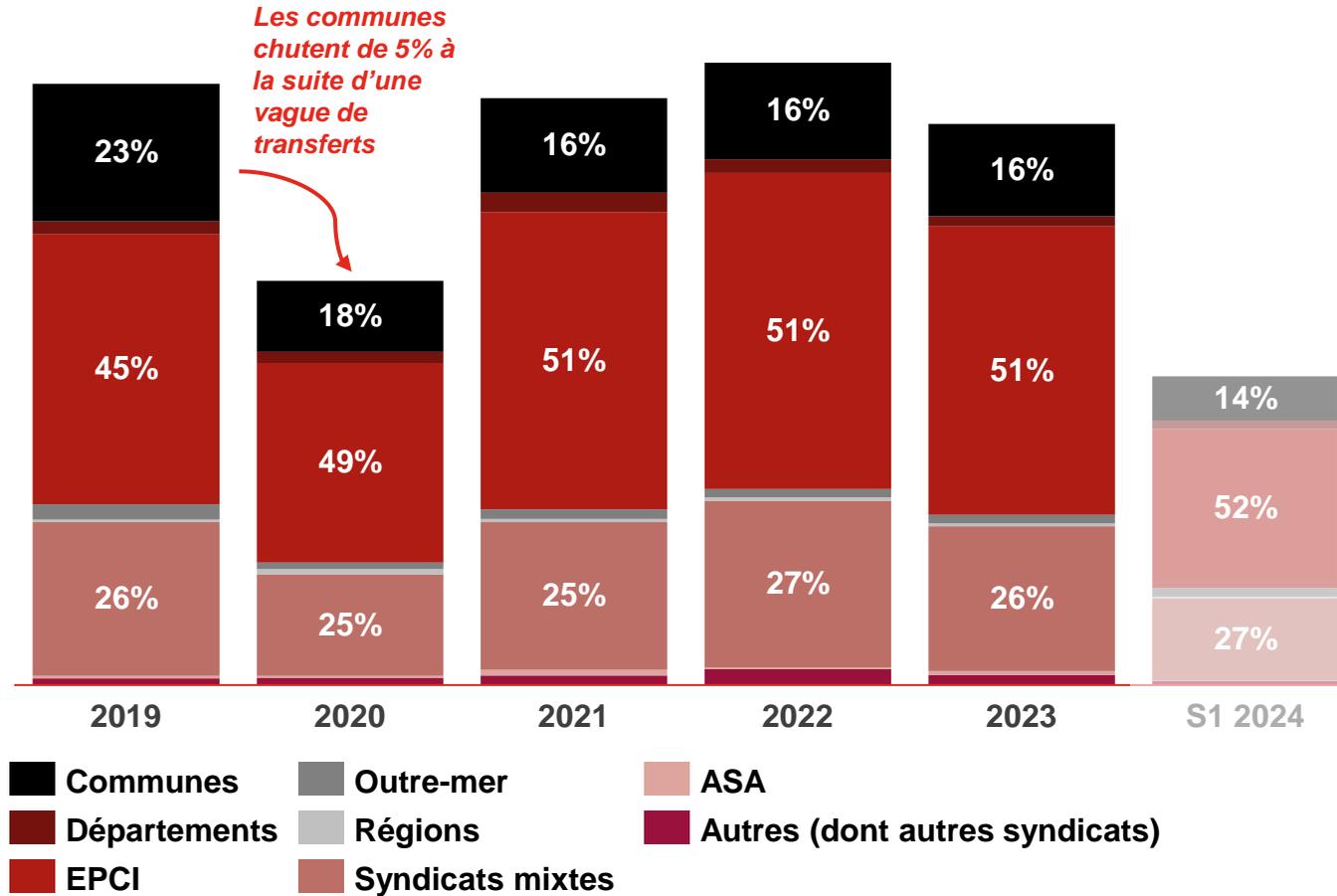


Analyse

- ✓ **Le montant des consultations publiées (5,3 Mds € / an, hors DSP) ainsi que l'équilibre entre petit (80%) et grand (20%) cycles sont globalement stables depuis 2019 – à l'exception de l'année 2020 marquée par la pandémie de Covid-19 et les élections municipales. Dans le même temps, les besoins augmentent et les déficits d'investissement sont de plus en plus documentés**

... et une stabilité des forces en présence depuis la vague de transfert de 2020

Montant des consultations (hors DSP) publiées (en M €)



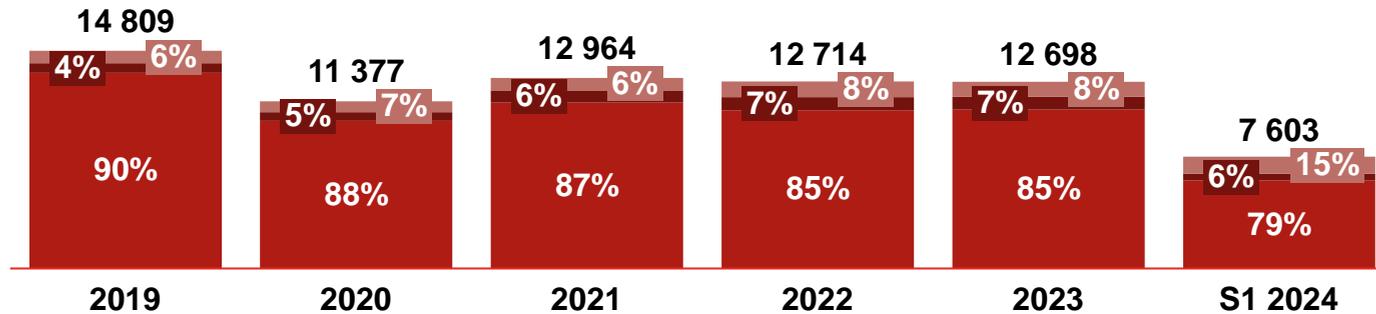
Analyse

- ✓ Les **équilibres entre donneurs d'ordre sont également figés** depuis la dernière vague de transferts des compétences « eau potable » et « assainissement » en 2020, et cette situation pourrait **perdurer** en l'absence d'obligation de transfert.
- ✓ De fait, **les communes restent actrices des investissements liés au petit cycle de l'eau**, ne favorisant pas l'accélération de la commande publique constatée à date dans les zones où les transferts ont été les plus importants.

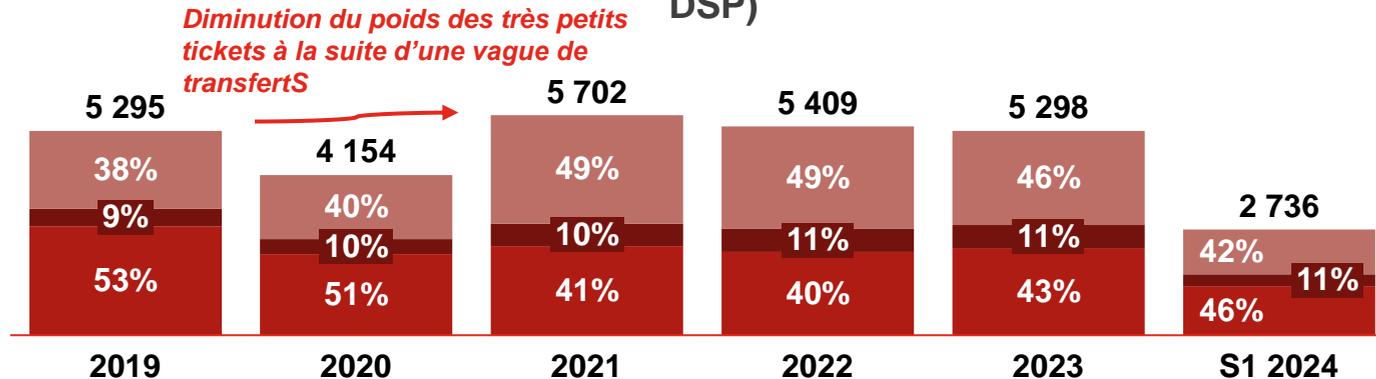
CONSTAT

Des transferts de compétences qui réduisent le poids des très petits lots au sein d'un marché qui reste atomisé

Répartition du nombre de lots par volume financier (hors DSP)



Répartition des montants engagés par lots et par volume financier (hors DSP)



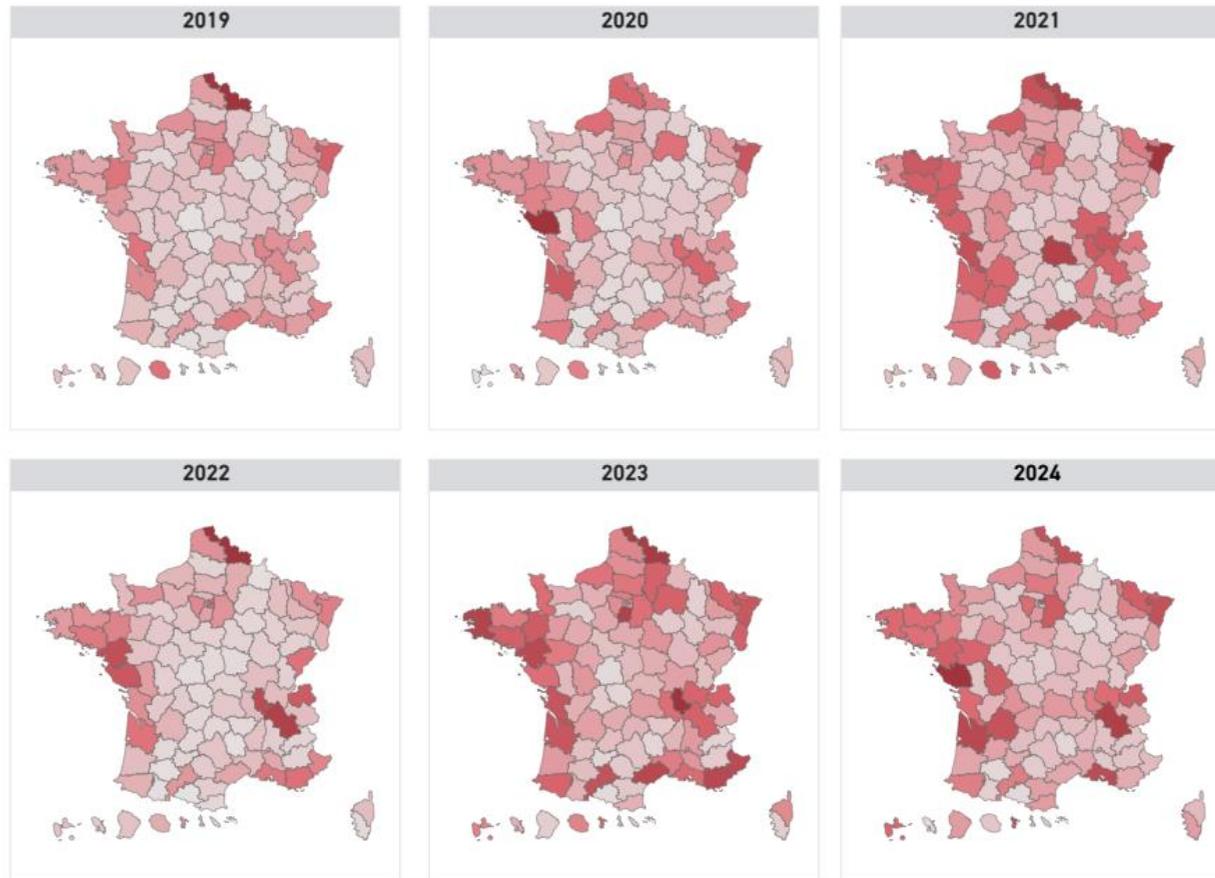
■ Moyens et gros (entre 1M€ et 20M€) ■ Petits (entre 500k€ et 1M€) ■ Très petits (<500k€)

Analyse

- ✓ Sans concentration à venir des acteurs, comme à la suite de la précédente vague de transferts, la **structure de marché actuelle, très atomisée** (87% de lots inférieurs à 500 K €, pour seulement 43% des montants investis en 2023), devrait se maintenir.
- ✓ **Les grosses opérations (>20M€) concernent uniquement des marchés globaux de performance ou des Délégations de Service Public (DSP)** non visibles sur ce graphique.

Des investissements liés au petit cycle concentrés dans les départements les plus dynamiques et intégrés

Evolution des consultations liées au petit cycle de l'eau (marchés publics liés à l'assainissement ou à l'eau potable) par département

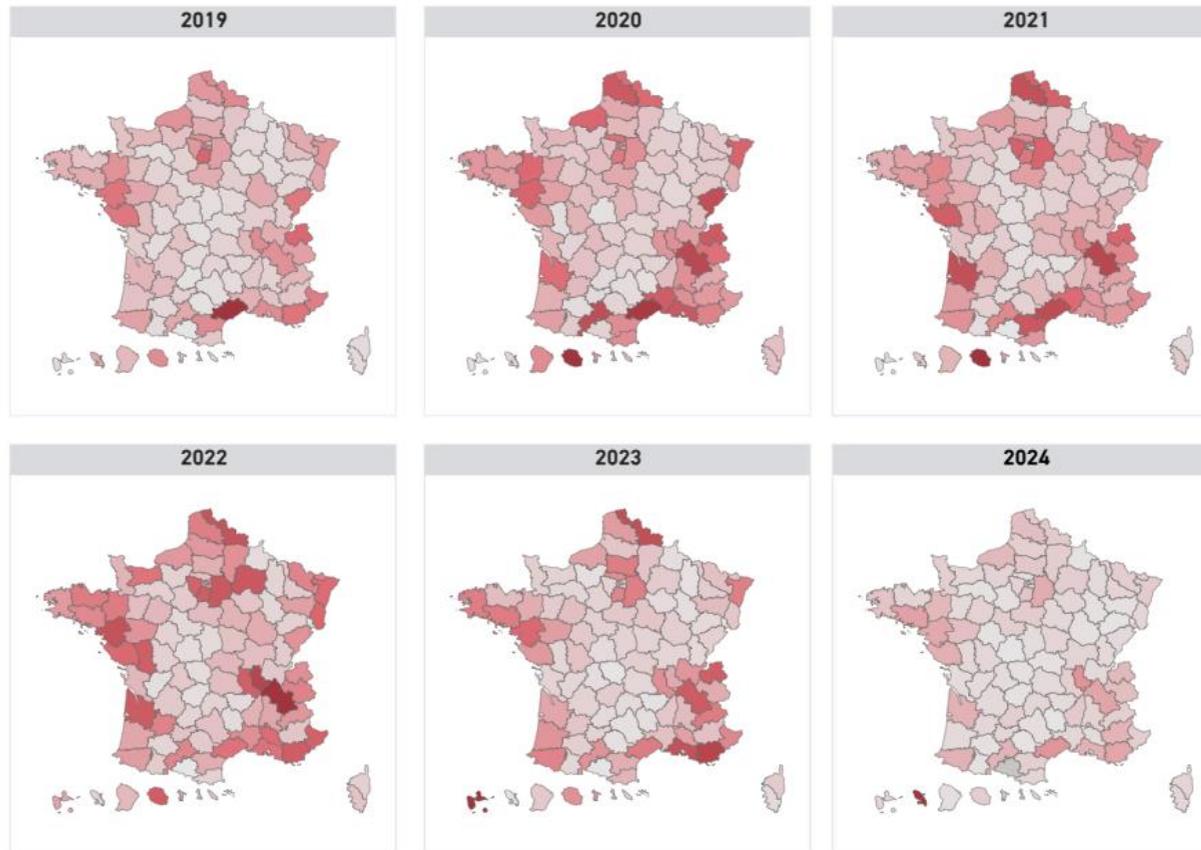


Analyse

- ✓ Les **équilibres entre donneurs d'ordre sont également figés** depuis la dernière vague de transferts des compétences « eau potable » et « assainissement » en 2020, et cette situation pourrait **perdurer** en l'absence d'obligation de transfert.
- ✓ De fait, **les communes restent actrices des investissements liés au petit cycle de l'eau**, ne favorisant pas l'accélération de la commande publique constatée à date dans les zones où les transferts ont été les plus importants.

Des investissements liés au grand cycle très polarisés dans les départements les plus exposés

Evolution des consultations liées au grand cycle de l'eau (marchés publics liés à la GEMAPI ou à la gestion des eaux pluviales) par département



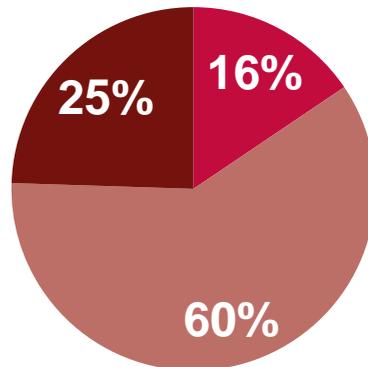
Analyse

- ✓ Si la hausse des consultations liées au grand cycle de l'eau semble **limitée en termes de montants, elle est particulièrement ciblée** sur les territoires littoraux (dont Outre-Mer) et les vallées fluviales depuis 2020, territoires particulièrement exposés et touchés par les effets du dérèglement climatique (crues, inondations, sécheresses, recul du trait de côte).
- ✓ Par ailleurs, la **Réutilisation des Eaux Usées Traitées (REUT)**, facteur de préservation de la ressource et donc d'atténuation de certains des effets précédemment mentionnés, est hélas encore marginale au sein de la commande publique.

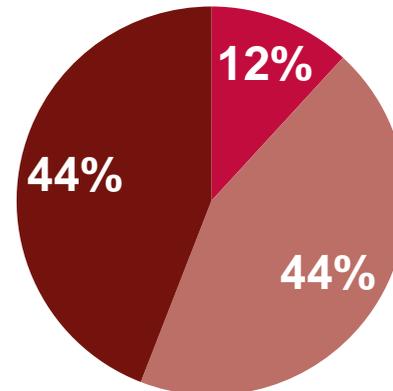
Petit et grand cycle de l'eau : des modèles économiques bien distincts

Analyse des plans de financement des projets financés par la Banque des Territoires

Petit cycle
Assainissement & eau potable
74% des projets subventionnés



Grand cycle
GEMAPI & gestion des eaux pluviales
74% des projets subventionnés



■ Fonds propre ■ Emprunts bancaires ■ Subventions

Analyse

- ✓ La proportion de projets subventionnés est la même pour le grand et le petit cycle de l'eau (74%). En revanche, **les opérations liées au grand cycle de l'eau sont moins fortement financées par de l'emprunt ou des fonds propres (fiscalité), mais plus fortement subventionnées** : les acteurs publics ont plus de facilité à s'endetter sur le petit cycle de l'eau où le ROI est mesurable que sur le grand cycle de l'eau.

A noter toutefois un biais statistique : l'analyse a été menée sur l'ensemble des projets financés par la Banque des Territoires, qui finance généralement une part plus élevée des projets que les autres banques, pouvant ainsi contribuer à surestimer la part des emprunts bancaires. Si la valeur peut être biaisée, la comparaison entre petit et grand cycle reste pertinente.

Un effet d'entraînement entre les prestations intellectuelles et les travaux

Analyse statistique des cohortes de collectivités locales signataires de consultations de prestations intellectuelles

1. Nombre d'acteurs ayant publié un marché public de prestations intellectuelles en ...

2. ... et ayant publié un marché public de travaux en ...

	TOTAL	... 2019	... 2020	... 2021	... 2022	... 2023
... 2019	100%	50%	45%	49%	46%	45%
... 2020	100%	50%	48%	56%	54%	53%
... 2021	100%	40%	40%	50%	52%	50%
... 2022	100%	39%	39%	47%	47%	50%
... 2023	100%	38%	37%	45%	45%	45%

Lecture : 52% des collectivités locales ayant publié un marché public de prestations intellectuelles en 2021 ont publié un marché public de travaux l'année suivante.

Analyse

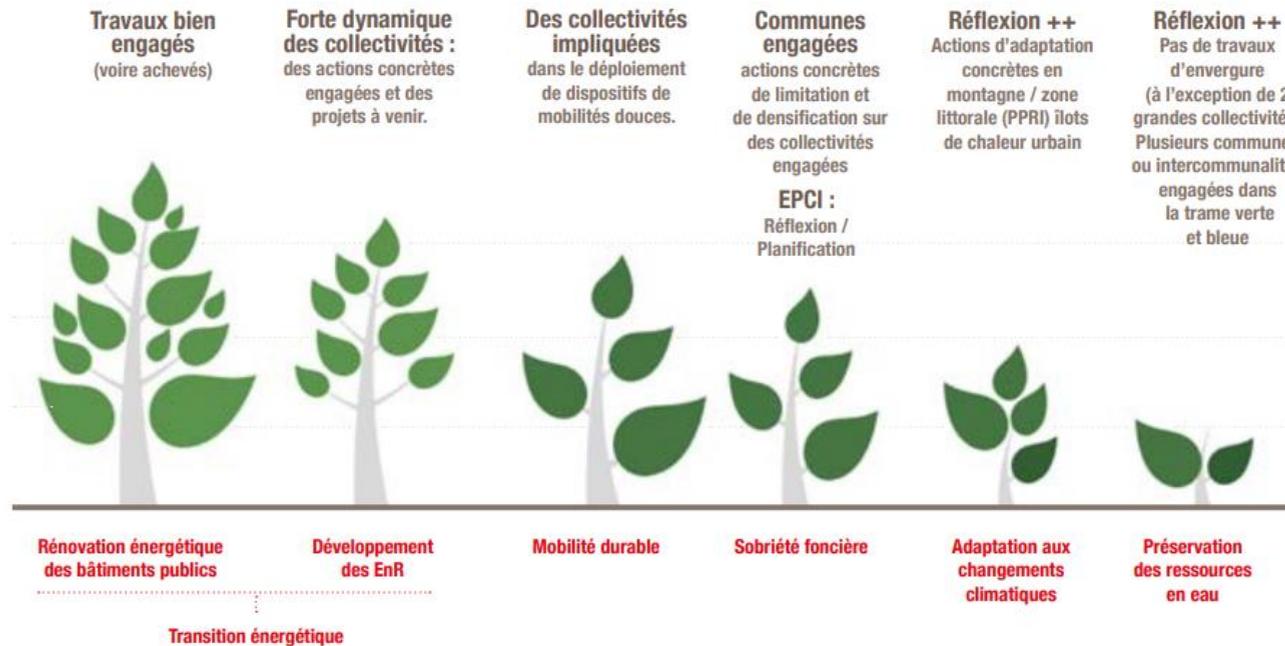
- ✓ Nous pouvons conclure sur une note positive : la hausse des montants des marchés publics de prestations intellectuelles (ingénierie et MOE) traduit le besoin d'accompagnement des acteurs pour initier des projets qui verront le jour dans les prochaines années, selon l'effet d'entraînement entre la « montée en connaissance » et le passage à l'action constaté dans cette étude.

Des projets en gestation dans les territoires à soutenir dans les prochaines années

« Les collectivités sur le chemin de l'engagement », Observatoire de la Transformation écologique, Banque des Territoires, mars 2025

Analyse

NIVEAU D'AVANCEMENT DES COLLECTIVITÉS CONSULTÉES PAR THÉMATIQUE



- ✓ L'hypothèse de « **gestation des projets** » liés à l'eau semble confirmée par l'Observatoire de la Transition Ecologique de la Banque des Territoires. Les collectivités locales interrogées mentionnent la préservation de la ressource en eau comme une de leur priorité, sans forcément déclarer de travaux d'envergure associés.
- ✓ Si le mandat municipal actuel fut un mandat de réflexion et de structuration, gageons que le suivant sera celui d'une action renforcée en faveur de la préservation de la ressource en eau. La Banque des Territoires se tient aux côtés des Territoires pour les accompagner.

Les intervenants

Thierry Burlot

Président du **comité de bassin Loire-Bretagne** et
Président du **Cercle français de l'eau**



Estelle Grelier

Présidente de **Saur France**
et Présidente de la **FP2E**



Régis Taisne

Chef du département « cycle de l'eau » à la **FNCCR**



Solène Le Fur

Directrice du Programme aquagir à la **Banque des Territoires**



Les intervenants

Sébastien Laffitte

*Chef de projet aquagir.fr
à la Banque des Territoires*



Solène Le Fur

*Directrice du Programme aquagir
à la Banque des Territoires*



aquagir : 2 ans après, ou en est-on ?

> **170 000** VISITEURS

> **500** COLLECTIVITES LOCALES ACCOMPAGNEES

> **1100** OFFREURS REFERENCES SUR LA PLACE DE MARCHE

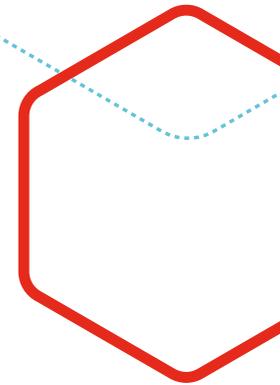
400 RETOURS D'EXPERIENCES DISPONIBLES

La collection aquagir



Le kit des coûts et financements est un outil de dialogue entre les élus et les agents lors de réunions. Il permet :

- d'avoir une meilleure compréhension du fonctionnement des services d'eau et d'assainissement
- de terminer les investissements à prioriser
- de débattre des arbitrages pour la construction d'une nouvelle structure tarifaire.



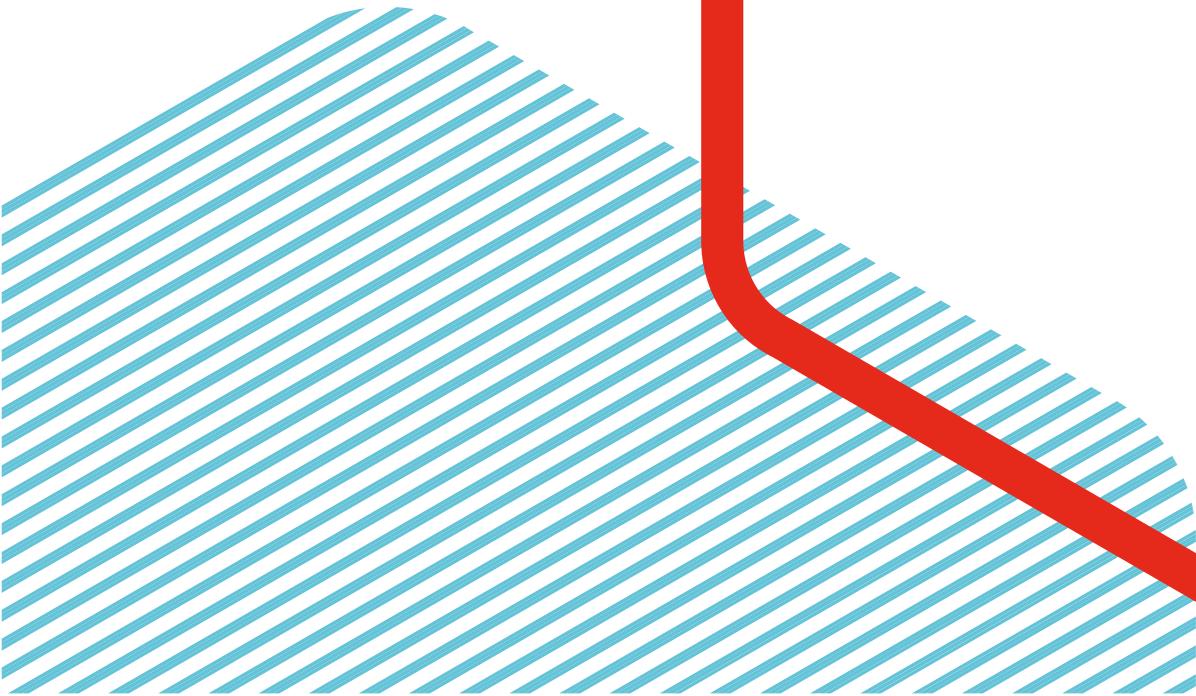
Commandez-moi !

Conclusion

Gil Vauquelin

*Directeur de la transformation
écologique à la **Banque des
Territoires***



A large red hexagonal frame with rounded corners, centered on the page. A blue dotted line starts from the top right, goes down, then curves left and then down again, ending on the right side of the page.A decorative graphic in the bottom left corner consisting of a series of parallel blue diagonal lines forming a triangular shape.

banquedesterritoires.fr

X **in f**   | @BanqueDesTerr