



BANQUE des  
**TERRITOIRES**



**fed  
epl**

Les entreprises  
publiques  
locales

# Hub des Territoires

L'espace d'échanges et de développement  
Banque des Territoires

**Penser et développer les  
territoires à l'échelle des bassins  
de vie : quels outils ?**

2 juillet 2025



**Alexandra Ringot-Bottemanne**

*Responsable Innovation et transitions territoriales à la Banque des Territoires*

# Les intervenants



**Jean-Pascal Fichère**  
Président du **Grand Dole**,  
Président de la **SPL Grand Dole Développement** et  
Président de la **Fédération régionale des Epl de Bourgogne Franche-Comté**



**Franck Masselus**  
PDG, **Chartres Aménagement**  
Adjoint au Maire en charge des  
Finances et de la Prospective **Ville de Chartres** Vice-Président  
**Chartres Métropole**

Directeur Général de la **SOGES**



**Isabelle Bonnaud-Jouin**  
*Directrice de l'Economie Mixte Locale et du programme Agir pour le Logement Etudiant (AGiLE) à la Banque des Territoires*



**Olivier Broussois**  
Directeur général, **La SEP**



**Table ronde  
d'ouverture**

# Animation



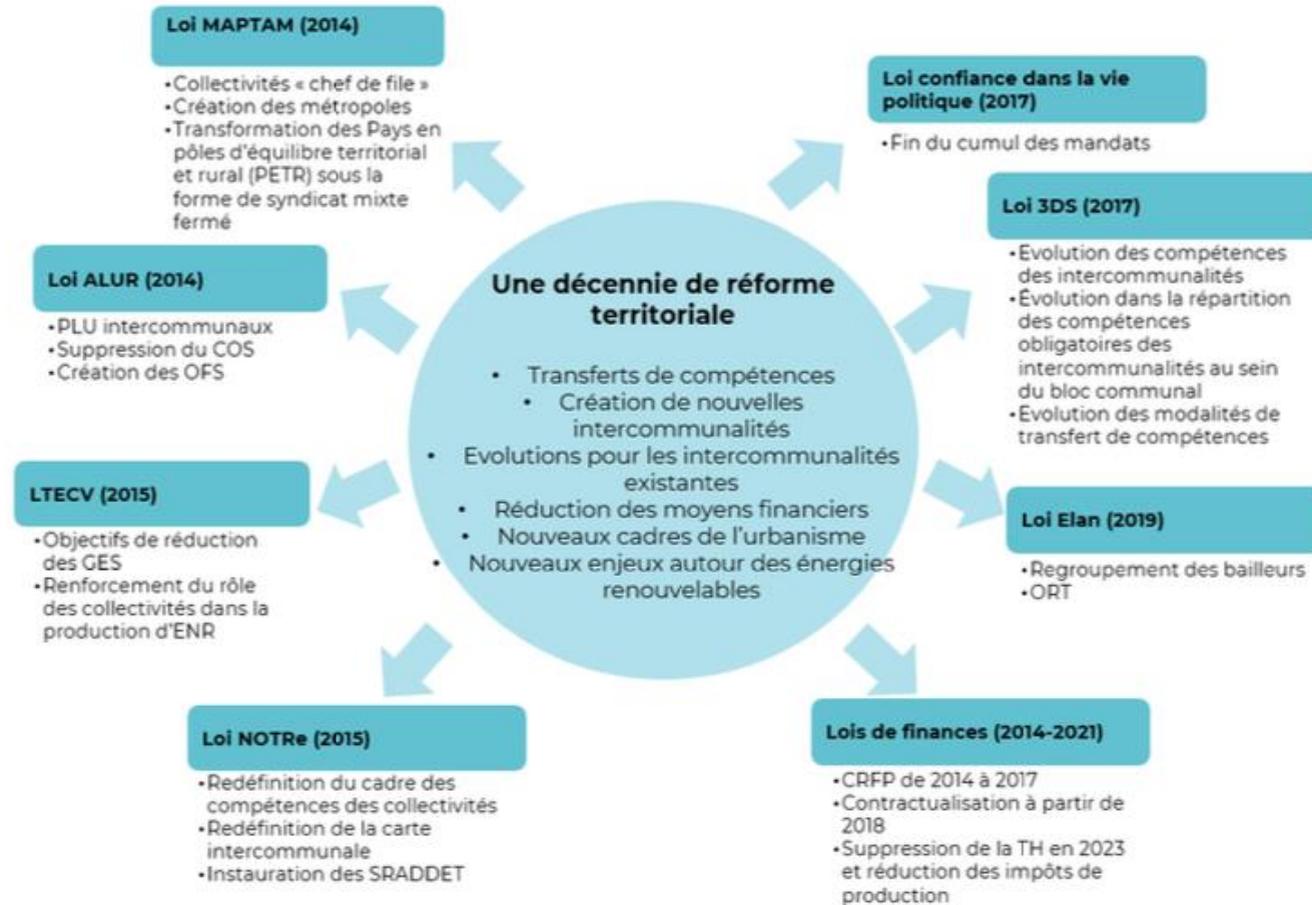
**Alexandre Excoffon**

Rédacteur en chef chez **Cadre de Ville**



Le guide :  
<https://www.banquedesterritoires.fr/epl-au-service-action-intercommunale>

# Représentation des évolutions législatives sur une décennie



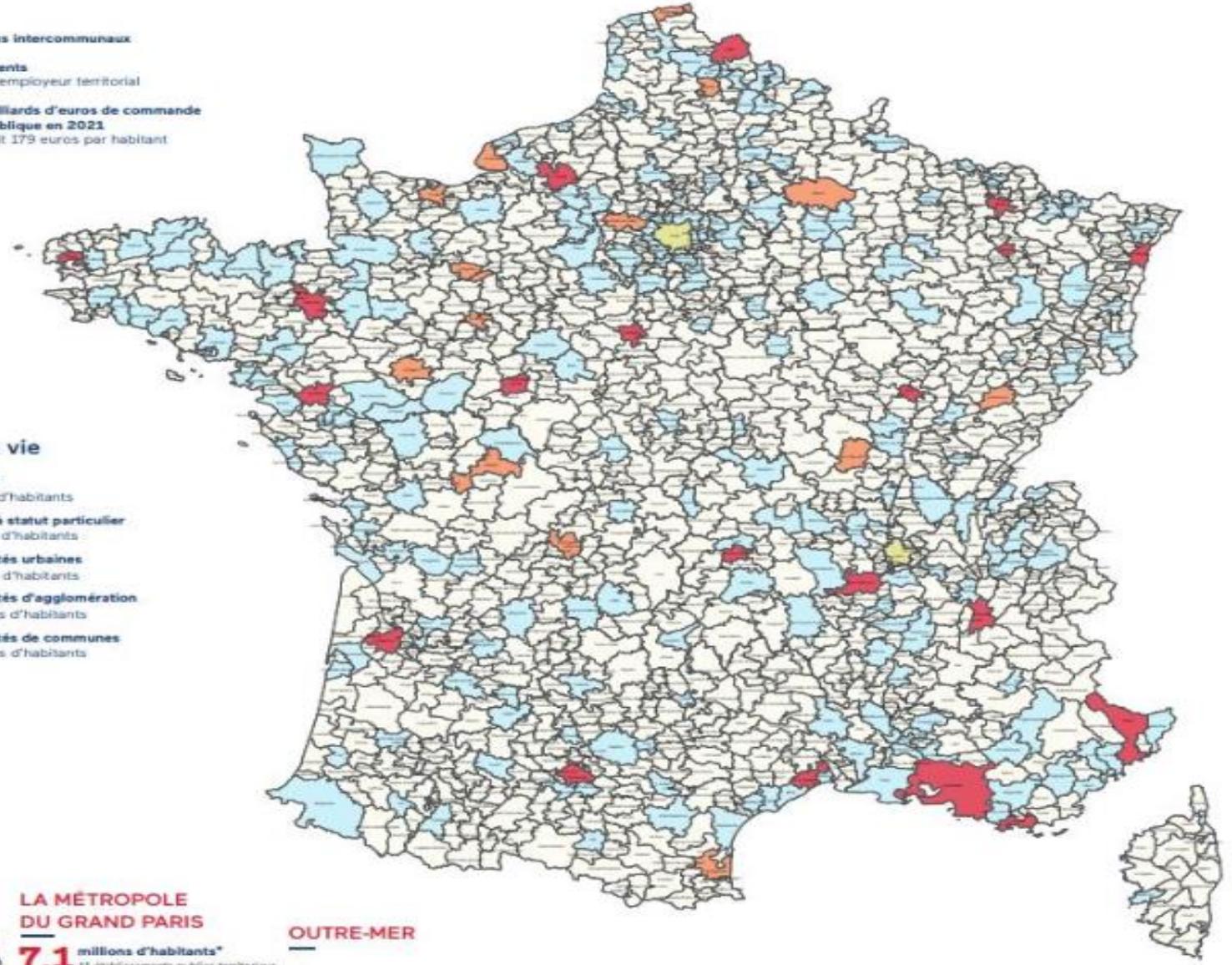
# Les chiffres clés de l'intercommunalité en 2022

## Chiffres clés

- 66 000** élus intercommunaux
- 272 300** agents 3<sup>e</sup> employeur territorial
- 11,8** milliards d'euros de commande publique en 2021 soit 179 euros par habitant

## 1255 bassins de vie

- 20** métropoles 11 millions d'habitants
- 2** métropole à statut particulier 8,5 millions d'habitants
- 14** communautés urbaines 2,9 millions d'habitants
- 227** communautés d'agglomération 23,8 millions d'habitants
- 992** communautés de communes 21,9 millions d'habitants



## OUTRE-MER



# Les intervenants



**Jean-Pascal Fichère**

Président du **Grand Dole**, Président de la **SPL Grand Dole Développement** et Président de la **Fédération régionale des Epl de Bourgogne Franche-Comté**



**Isabelle Bonnaud-Jouin**

*Directrice de l'Economie Mixte Locale et du programme Agir pour le Logement Etudiant (AGiLE) à la **Banque des Territoires***

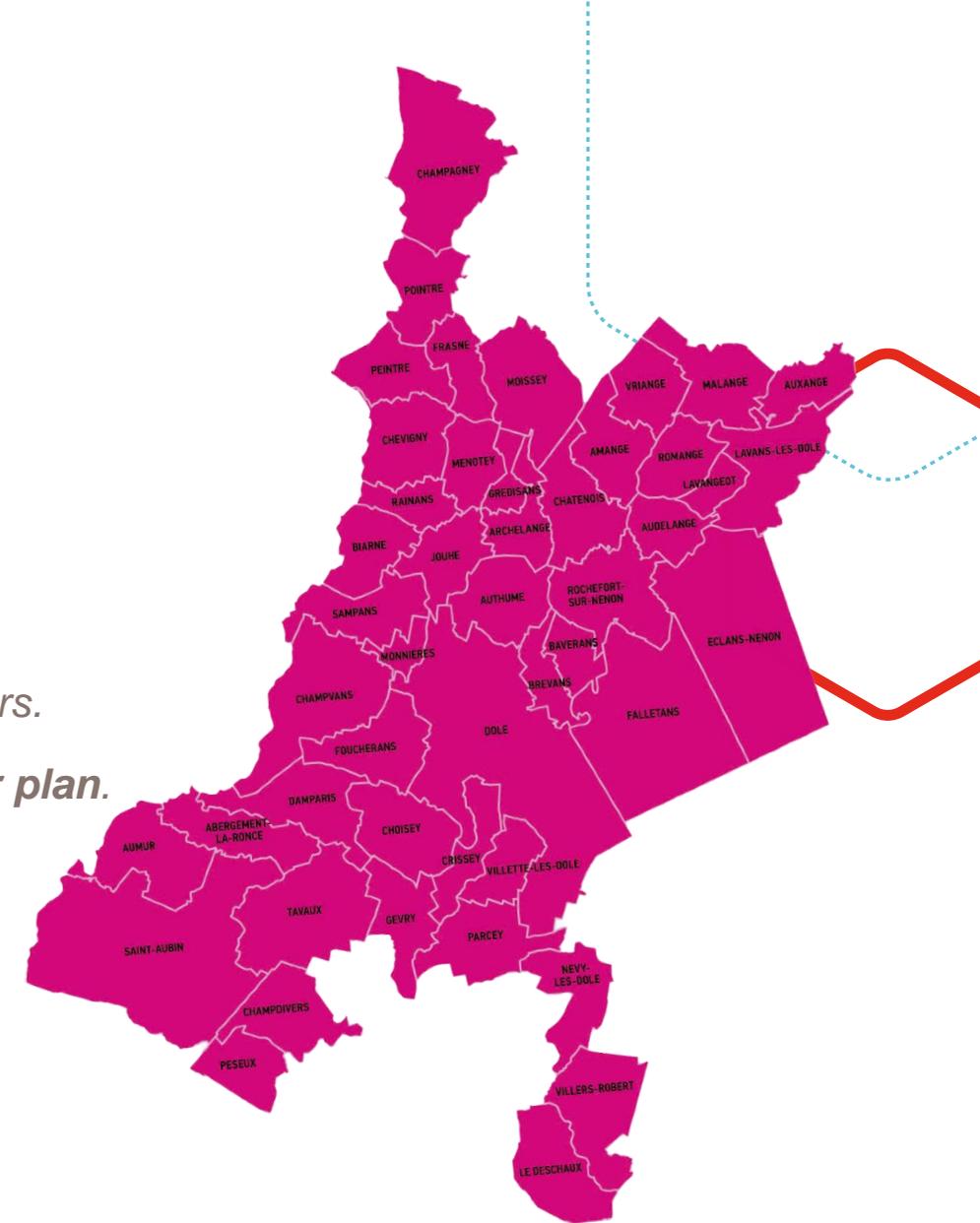


**Jean-Pascal Fichère**

Président du **Grand Dole**, Président de la **SPL Grand Dole Développement** et Président de la **Fédération régionale des Epl de Bourgogne Franche-Comté**

# Présentation

- À 30 minutes des métropoles dijonnaise et bisontine.
- À 2 heures de Paris, Lyon, Lausanne.
- À 1 heure des premières stations d'altitude jurassiennes.
- Son bassin dynamique bénéficie d'un emplacement exceptionnel.
- Idéalement placé au carrefour d'axes de transport et de développement majeurs.
- Doté d'un environnement naturel et d'un patrimoine historique de premier plan.
- Cultive avec passion un savoir-vivre et un « savoir-recevoir » légendaires.
- Perpétue cette tradition dans ses différents domaines de compétence.



# Les chiffres clés

2023

 **424,43** KM<sup>2</sup>

 **54 626**  
HABITANTS

 **24** VICE-PRÉSIDENTS  
ET CONSEILLERS  
DÉLÉGUÉS

 **627** ÉLUS  
MUNICIPAUX

 **47**  
COMMUNES

 **84** ÉLUS  
COMMUNAUTAIRES

 **790**  
AGENTS

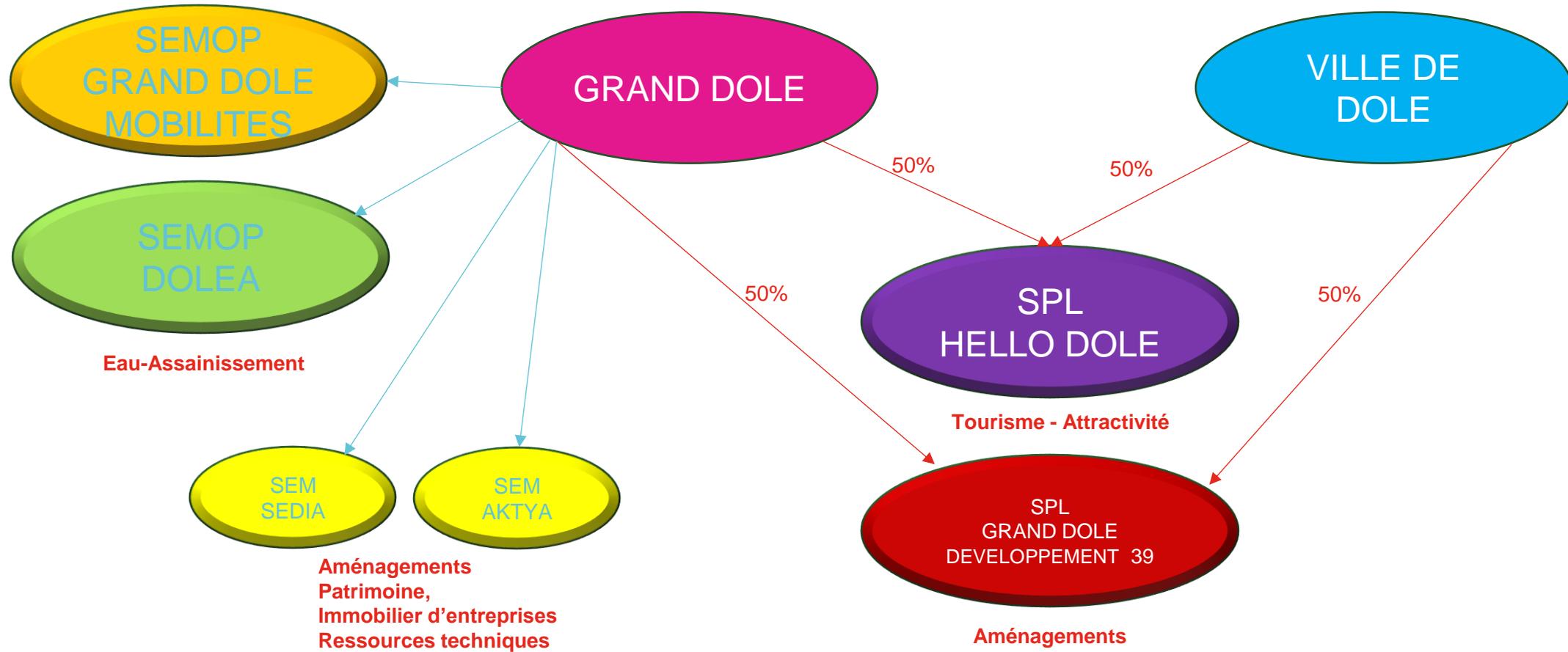


# Les outils au service du projet de territoires

## *Régie directe*

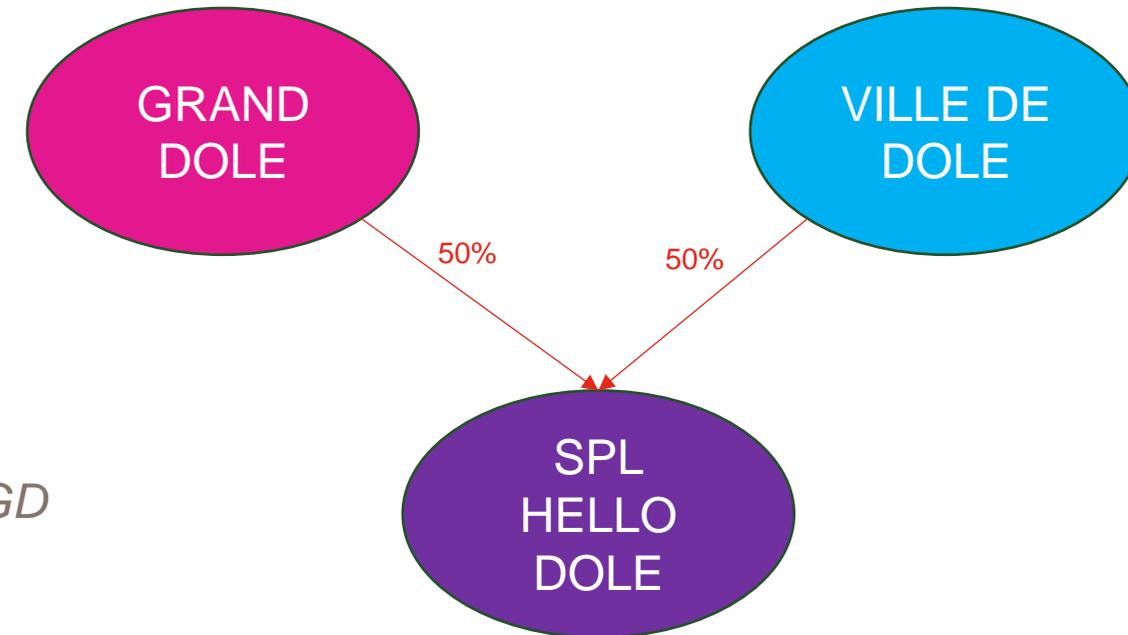
- *DSP, concessions « classiques » (Equalia,*
- *SPL : Société Publique Locale (Hello Dole, G2D39, AER)*
- *SEMOP : Société d'Economie Mixte à Opération Unique (DOLEA, GD Mobilités)*
- *SEM : Sociétés d'Economie Mixte (SEDIA, AKTYA)*

# Les outils au service du projet de territoire



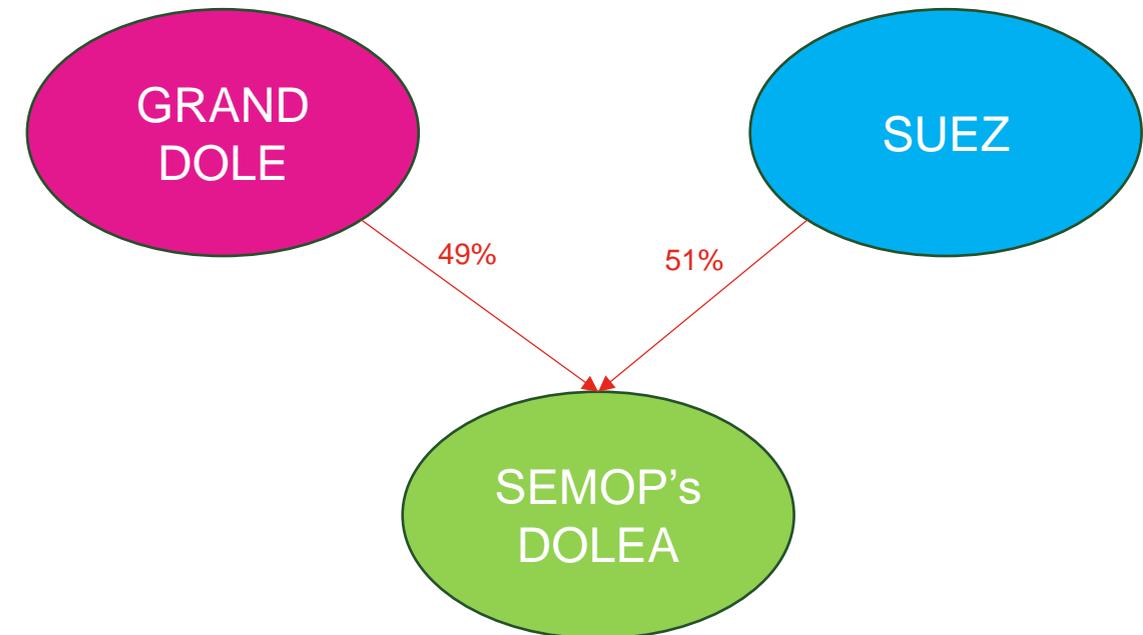
# Tourisme – attractivite - culture

- *Gestion de l'OT et promotion du territoire : Mandat de gestion (GD)*
- *Gestion de La Commanderie (salle de spectacle) : DSP (VD)*
- *Gestion de DOLEXPO (Parc des expositions) : DSP (GD°)*
- *Gestion de LOCODOLE (Coworking) : Prestation de service (GD)*



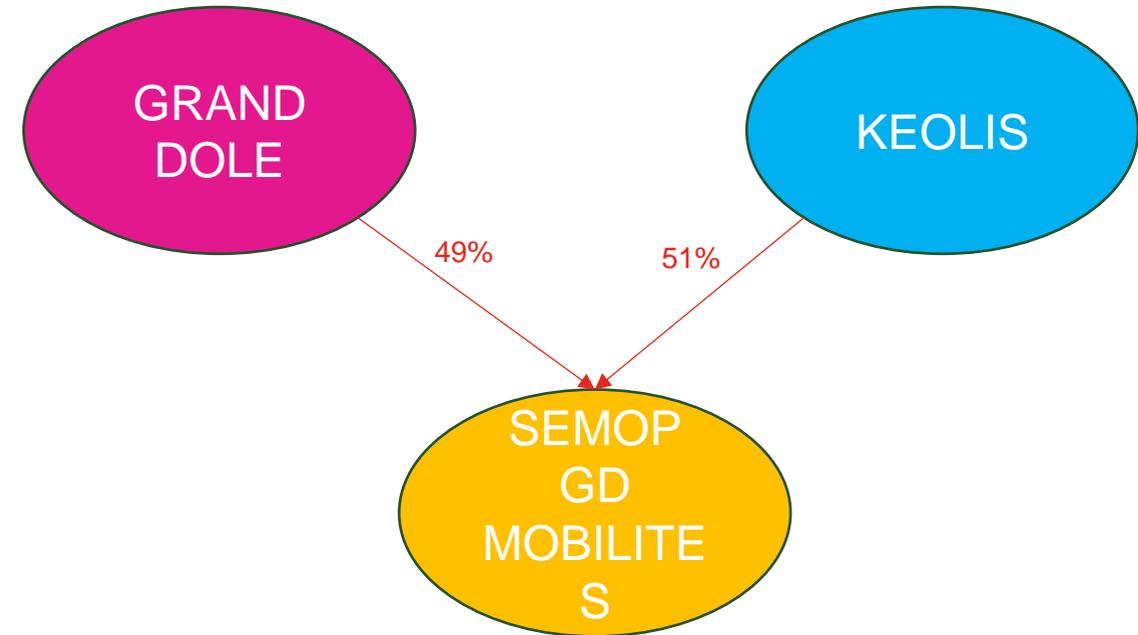
## Eau - assainissement

- *Gestion de l'eau et de l'assainissement sur le périmètre de la ville de Dole*
- *Concession de 13 ans*
- *14,3 M€ d'investissements*



## Mobilites

- *Transports publics, mobiltés actives (FLEXI), mobilités douces (VDOLE)*
- *Concession de 7 ans*
- *70 k€ de capital*

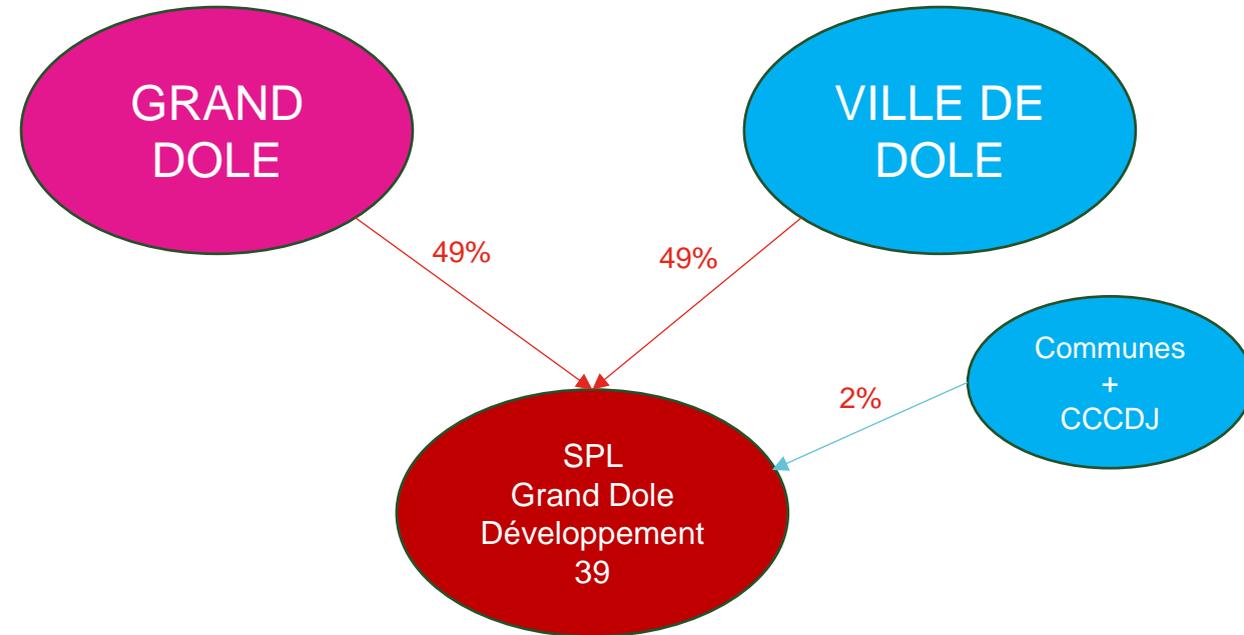


# Amenagements - constructions

- Aménagements urbains, concession CDV, constructions, rénovations énergétiques, lotissements, photovoltaïque

- 550 k€ de capital

- Appui technique des équipes de SEDIA



# Les opérations contractualisées

- *Concession Cœur de Ville (Ville de Dole)*
- *Création d'une médiathèque et d'un ALSH à Tavaux (CAGD)*
- *Concession Cuisine centrale (Ville de Dole/Grande Tablée)*
- *Concession Halte Garderie + école des beaux arts (Ville de Dole)*
- *Création d'un espace de co-working sur l'ancien buffet de la gare de Dole (GD)*
- *Création d'une maison médicale à Saint-Aubin. (Commune de St Aubin)*
- *Création d'une maison médicale et opération d'aménagement (Commune de Champvans)*
- *MPPE (Marché de partenariat et de performance énergétique) réhabilitation de 4 groupes scolaires (Ville de Dole/GD)*
- *Opération d'aménagement rue de Crissey (Ville de Dole)*
- *Etudes pré-opérationnelle restructuration hôpital de Salins les Bains (CCCCDJ)*

# L'équilibre financier de la SPL

La SPL est rémunérée soit directement par la collectivité qui la mandate, soit sur les produits de l'opération pour les concessions de travaux ou d'aménagement.

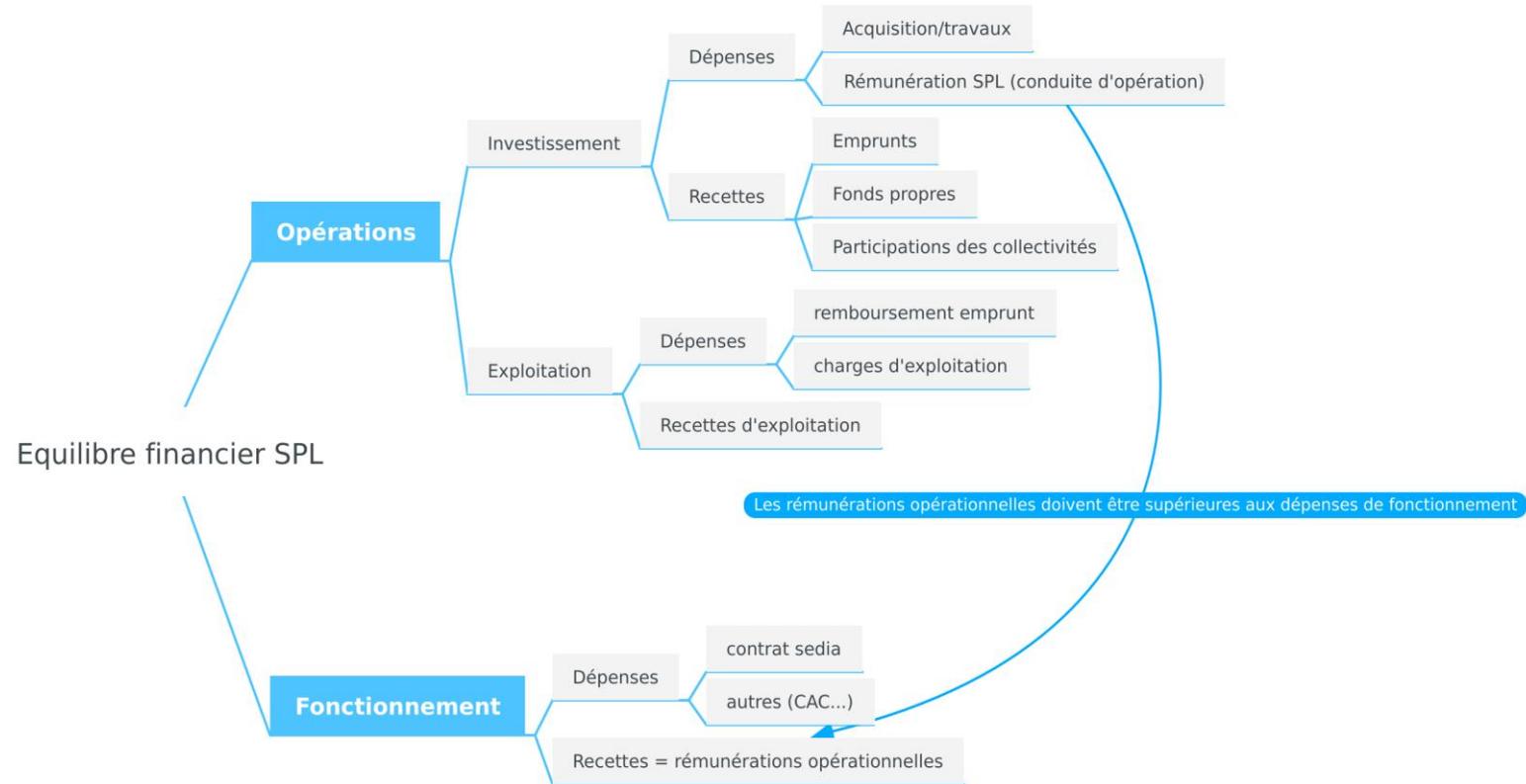
Elle n'a pas de budget de fonctionnement, en revanche elle peut solliciter directement certaines subventions, par exemple de l'Europe (Feder), Etat (DSIL, Fonds vert), Région, CAF.

Par exemple, pour une première étude de faisabilité urbaine de 15 000 € HT:

- Cette somme, payée par la collectivité qui passe la commande, doit permettre de rémunérer:
  - Le travail de la SPL (pilotage, études menées en direct)
  - Le cas échéant, un bureau d'étude externe en appui.
- Chaque contrat doit permettre à la SPL d'absorber une part de ses charges fixes et charges de suivi de projet.

# L'équilibre financier de la SPL

Les produits de la SPL sont exclusivement issus des opérations qu'elle contractualise avec les collectivités





**Isabelle Bonnaud-Jouin**

*Directrice de l'Economie Mixte Locale  
et du programme Agir pour le Logement Etudiant  
(AGiLE) à la **Banque des Territoires***



**Table ronde N°2 :  
regards croisés des  
acteurs du terrain**

# Les intervenants



**Franck Masselus**

PDG, **Chartres Aménagement**  
Adjoint au Maire en charge des  
Finances et de la Prospective **Ville**  
**de Chartres** Vice-Président  
**Chartres Métropole**



**Samuel Tavernier**

1<sup>er</sup> Vice-Président de la CA Espace  
Sud de la Martinique, **SOGES**



**Olivier Broussois**

Directeur général, **La SEP**



## **Franck Masselus**

PDG, **Chartres Aménagement** Adjoint au Maire en charge  
des Finances et de la Prospective **Ville de Chartres** Vice-  
Président **Chartres Métropole**



# Questions Réponses



## **Samuel Tavernier**

1<sup>er</sup> Vice-Président de la CA Espace  
Sud de la Martinique, **SOGES**



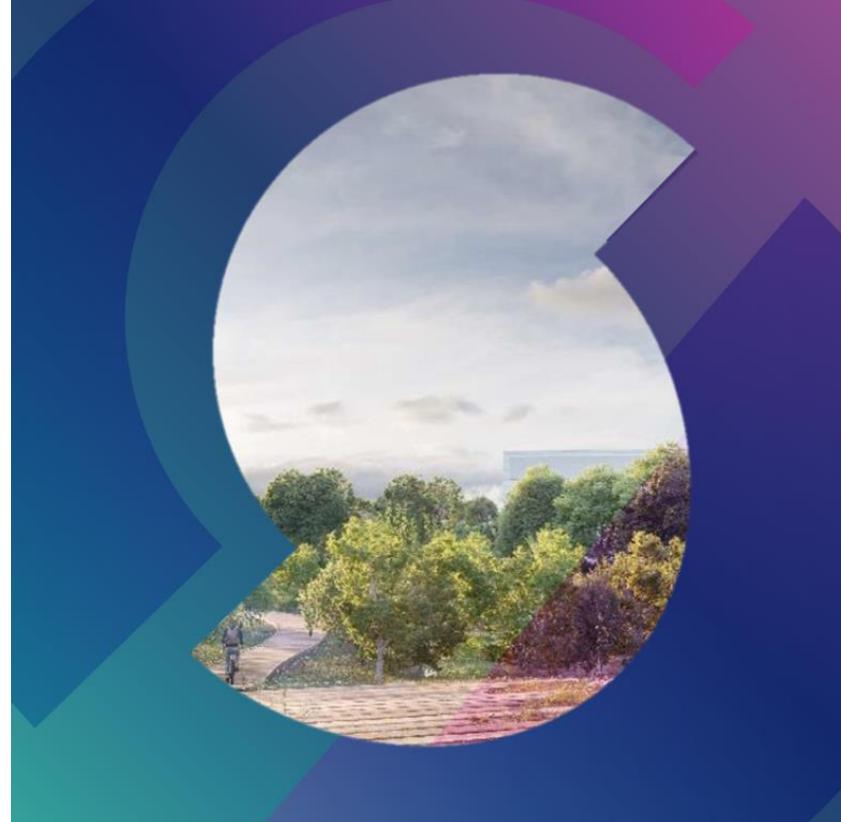
# Questions Réponses



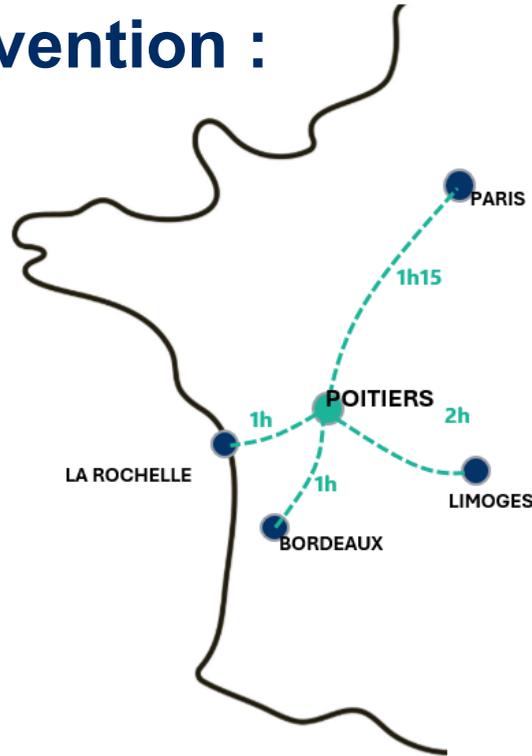
**Olivier Broussois**  
Directeur général, La SEP



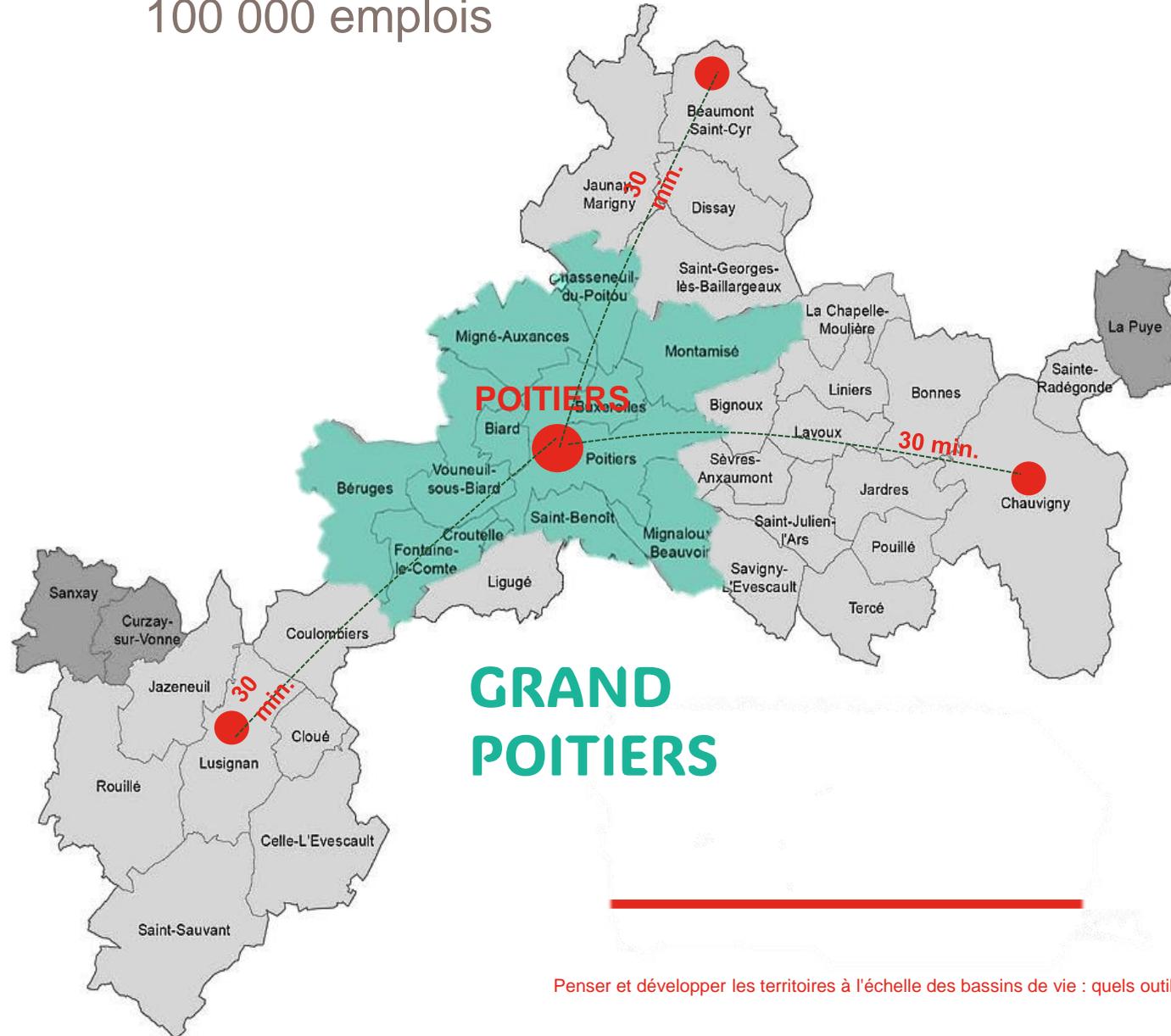
**Deux entreprises  
publiques locales  
ancrées dans  
le territoire  
de Grand Poitiers**



## Le territoire d'intervention :

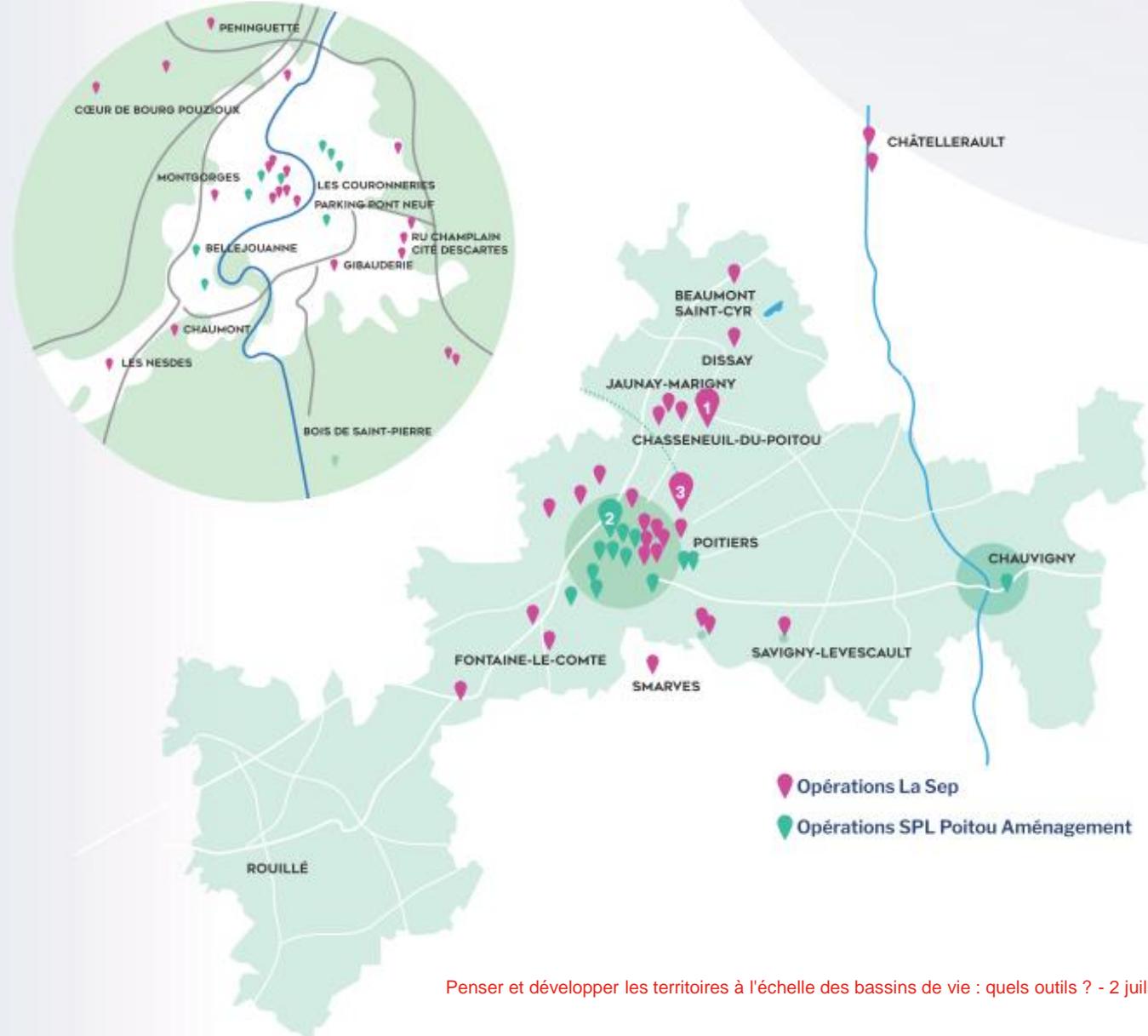


**Ville de Poitiers** : 90 000 habitants  
**Communauté urbaine** : 200 000 habitants  
100 000 emplois



# Nos interventions

D'un coup d'œil





**Statut : SEM**

**Actionnaires :**

**Grand Poitiers 48%**

**Ville de Poitiers 24%**

**CDC 20%**

**Département 86, organismes bancaires, bailleurs,**

**...**

**Capital social : 6 M€**

**Président : Bastien BERNELA**

**Directeur Général : Olivier BROUSSOIS**

**Interventions :** mandat, concession, conduite d'opération, prestations intellectuelles, investissement et promotion immobilière, opérations propres



**Statut : SPL**

**Actionnaires :**

**Grand Poitiers 50% et Ville de Poitiers 50%**

**Capital social : 600 000€**

**Président : Bastien BERNELA**

**Directeur Général : Olivier BROUSSOIS**

**Interventions :** mandat, concession ou prestations intellectuelles

**1<sup>ère</sup> étape de diversification  
de l'offre de services**  
Investissement  
Promotion et co-promotion  
Gestion immobilière  
Développement de  
l'ingénierie territoriale

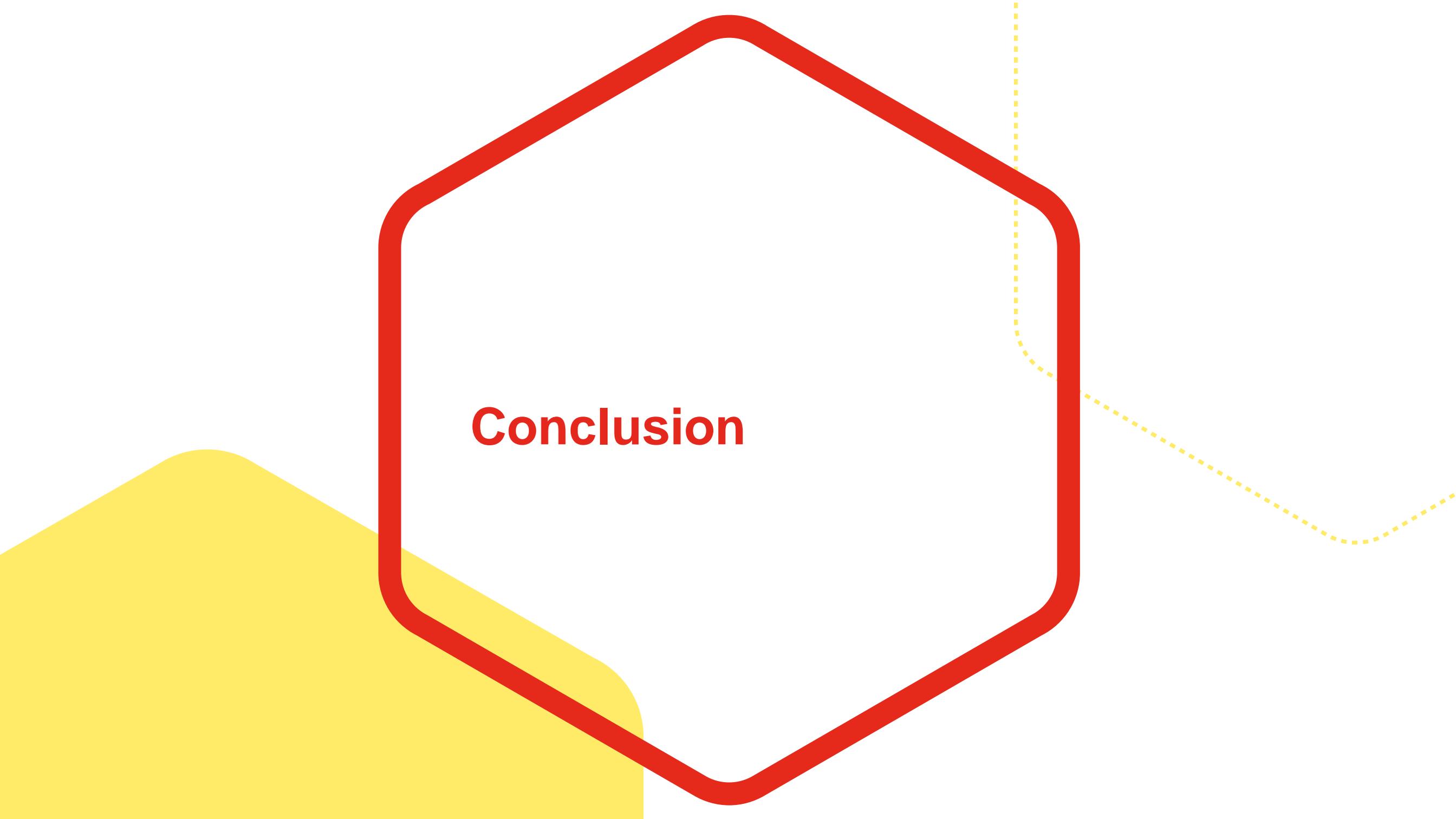


**Cœur de métier  
historique**  
Aménagement, construction  
et réhabilitation

**Pratiques métiers  
renouvelées**  
Filière réemploi & matériaux  
biosourcés  
Projets démonstrateurs de la  
sobriété foncière et du  
recyclage immobilier  
Expertise en dépollution de  
site  
Recherche de financements



# Questions Réponses



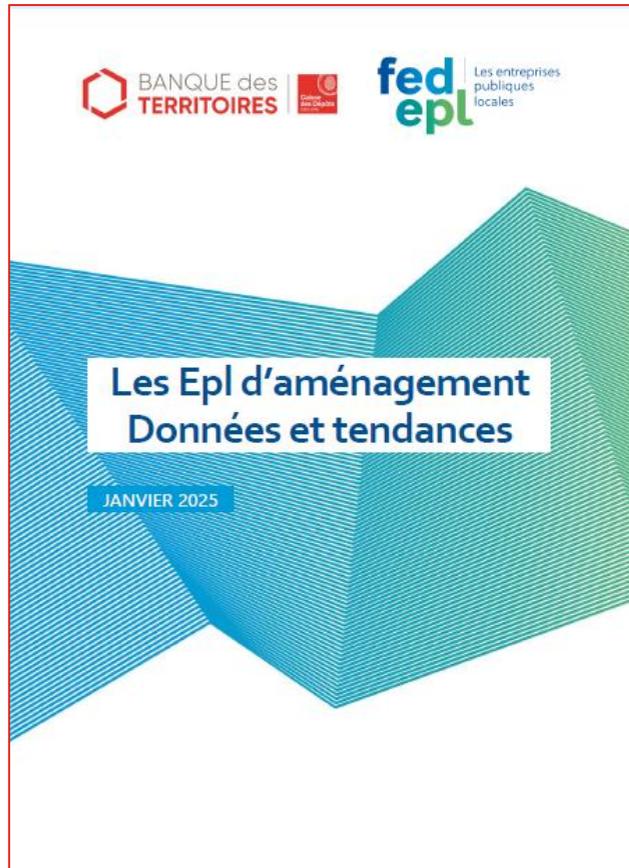
**Conclusion**

# Les intervenants



**Christophe Lasnier,**  
Directeur général adjoint en  
charge des équipes, **Conseil  
SCET**

# Les Epl d'aménagement



Publication partenariale entre la Fédération des élus des Entreprises publiques locales et la Banque des Territoires

Mobilisation de nombreuses sources de données

Première édition d'une publication appelée à être régulièrement mise à jour

# Les Epl en France selon leur activité principale

1 442  
Epl en activité

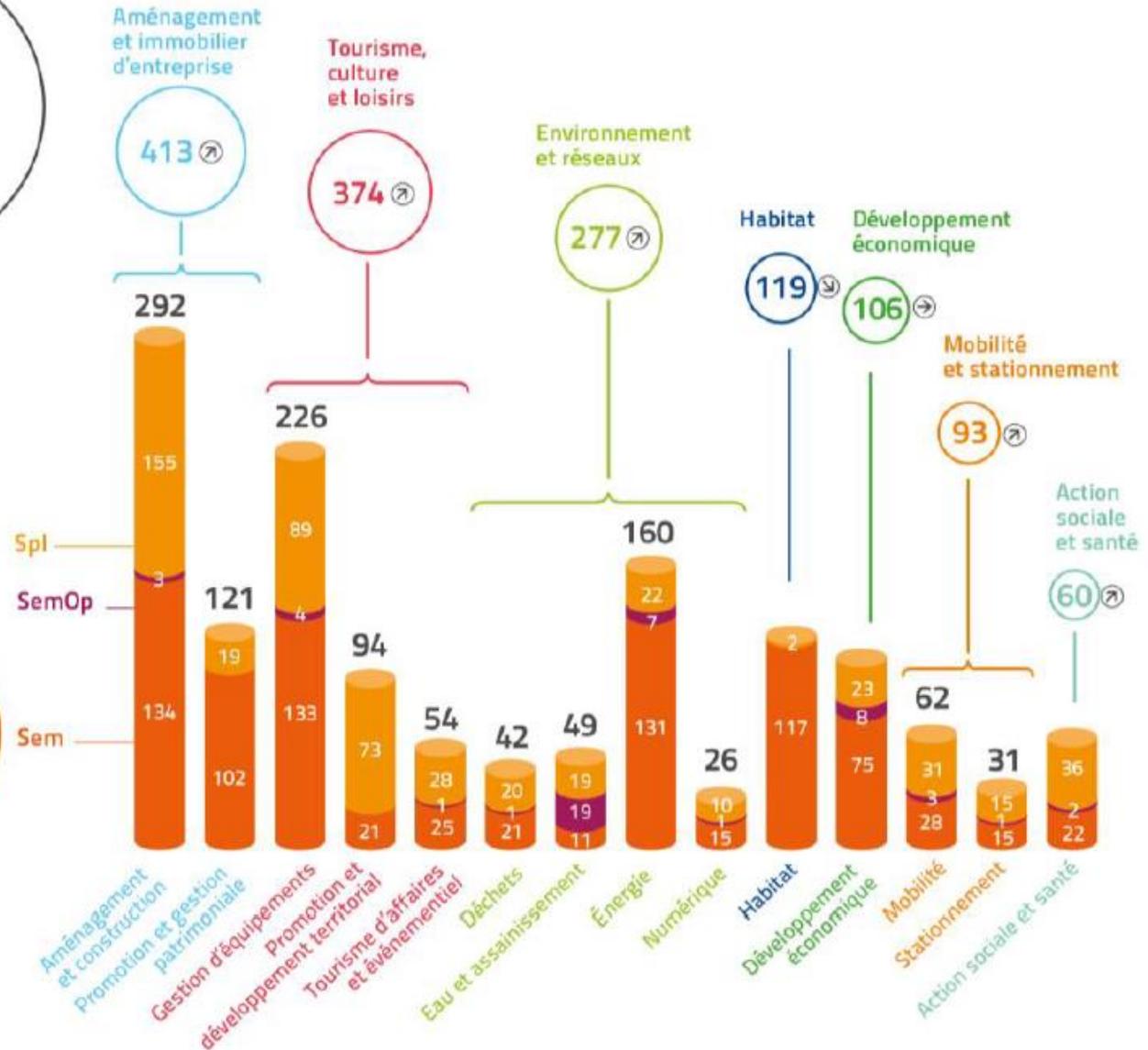
542

50

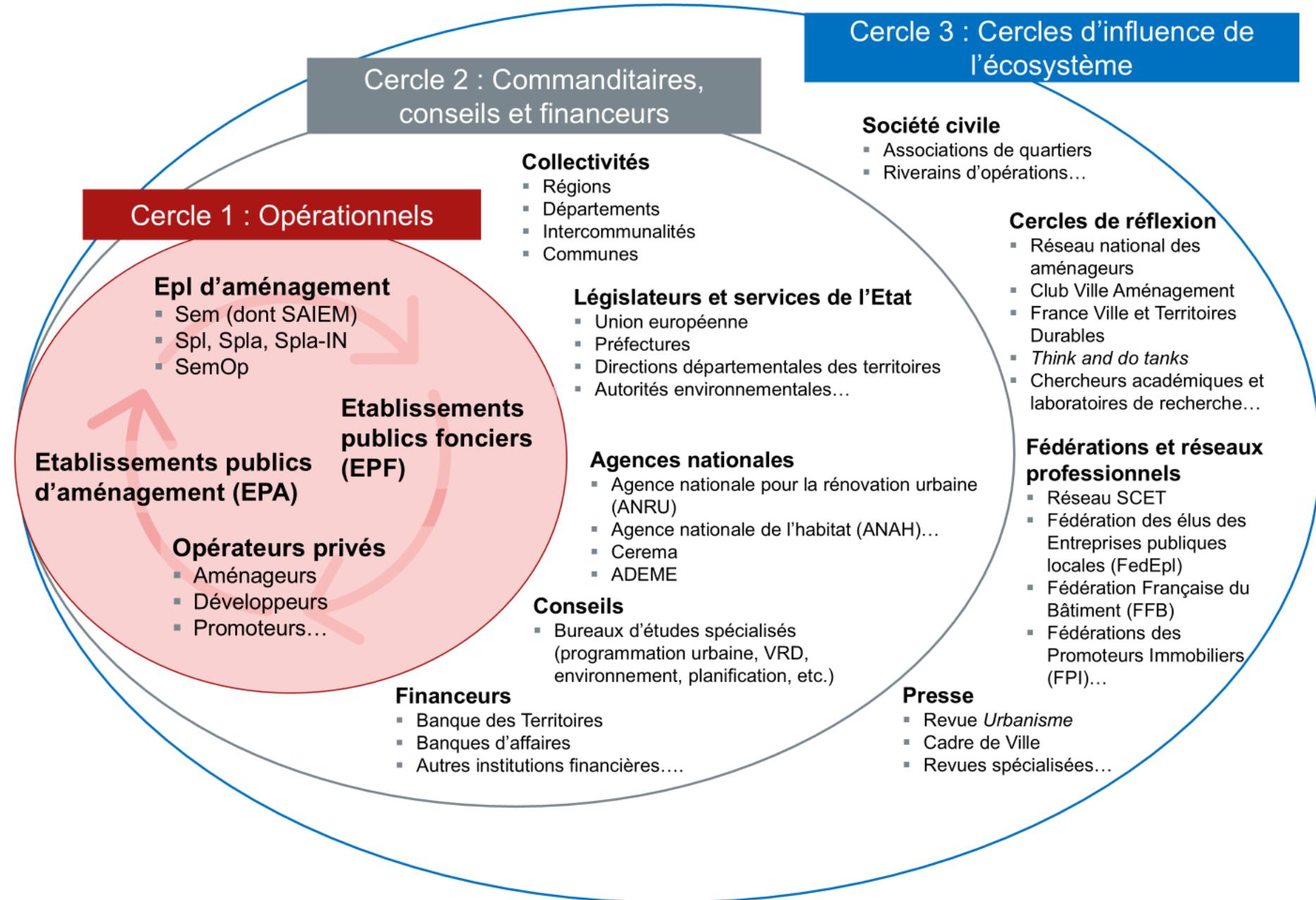
850

➔ Évolution significative par rapport à l'année précédente.

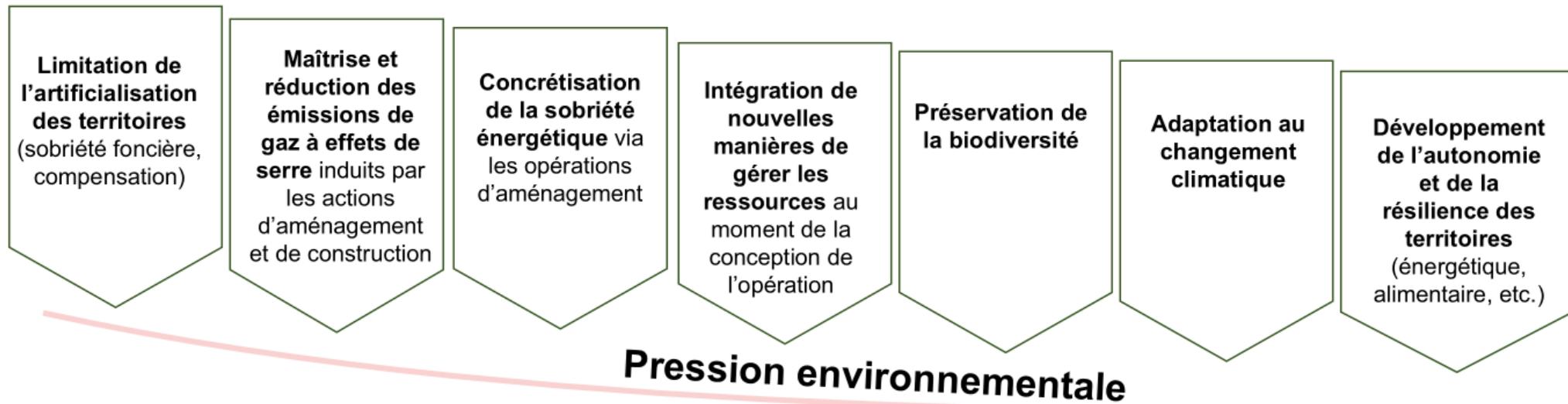
## Répartition des Epl selon leur activité principale et selon leur forme juridique



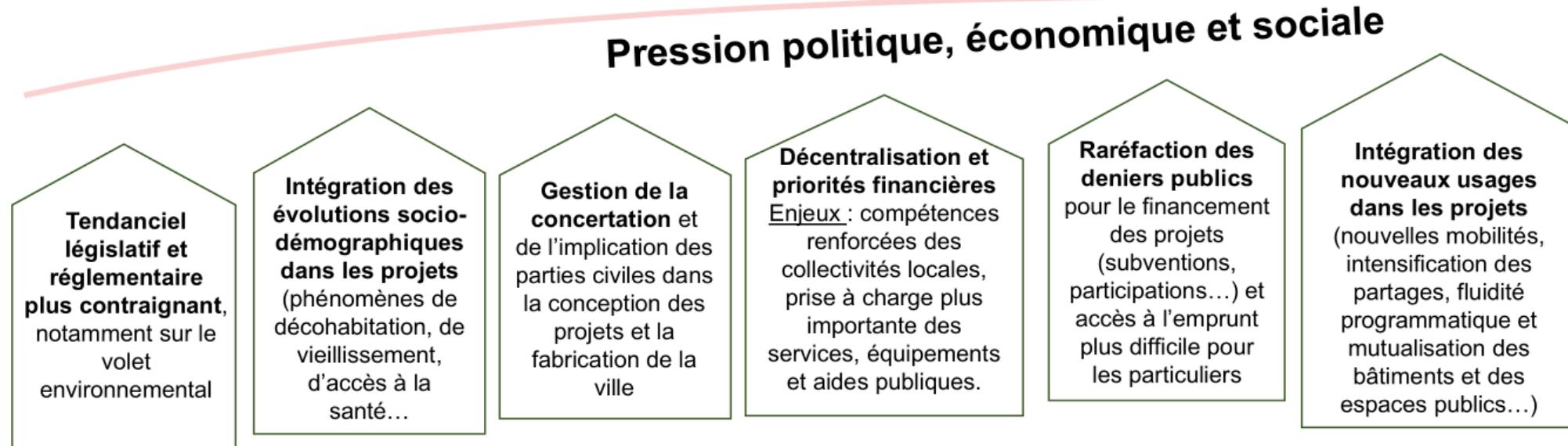
# L'écosystème de l'aménagement



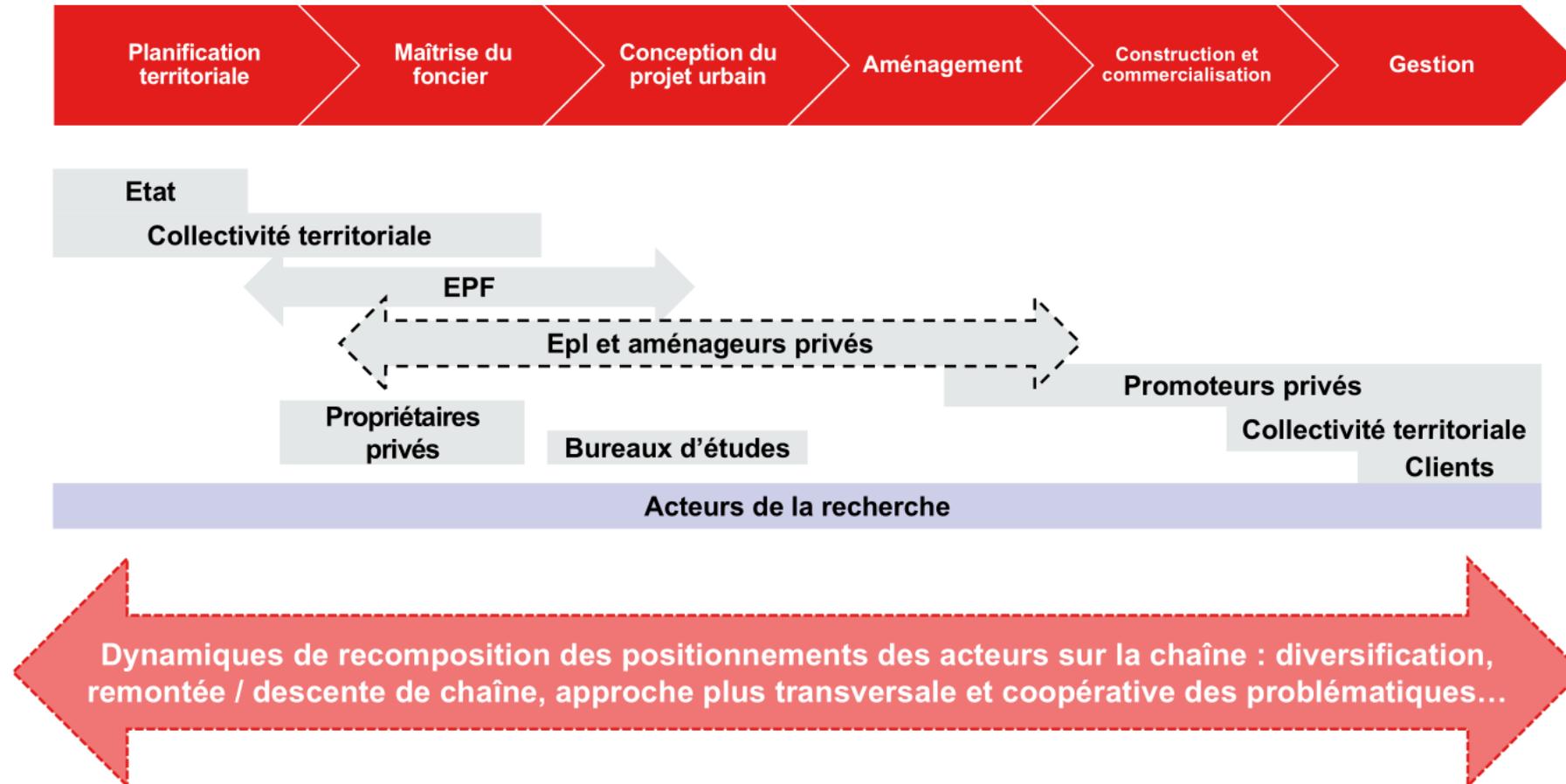
# Quels enjeux les aménageurs doivent-ils prendre en compte ?



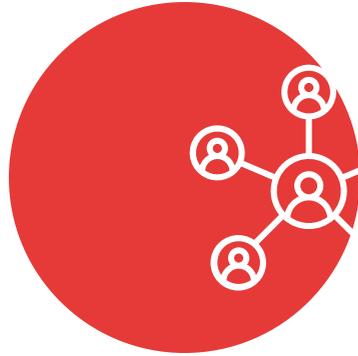
*Une fabrique des territoires de plus en plus contrainte*



# Perspectives #1 : Des activités en voie de diversification



# Perspectives #2 : Des logiques croissantes de partenariat



## Des partenariats fructueux entre Epl

*Des grappes et des GIE pour structurer des  
coopérations internes et mutualiser les  
ressources*

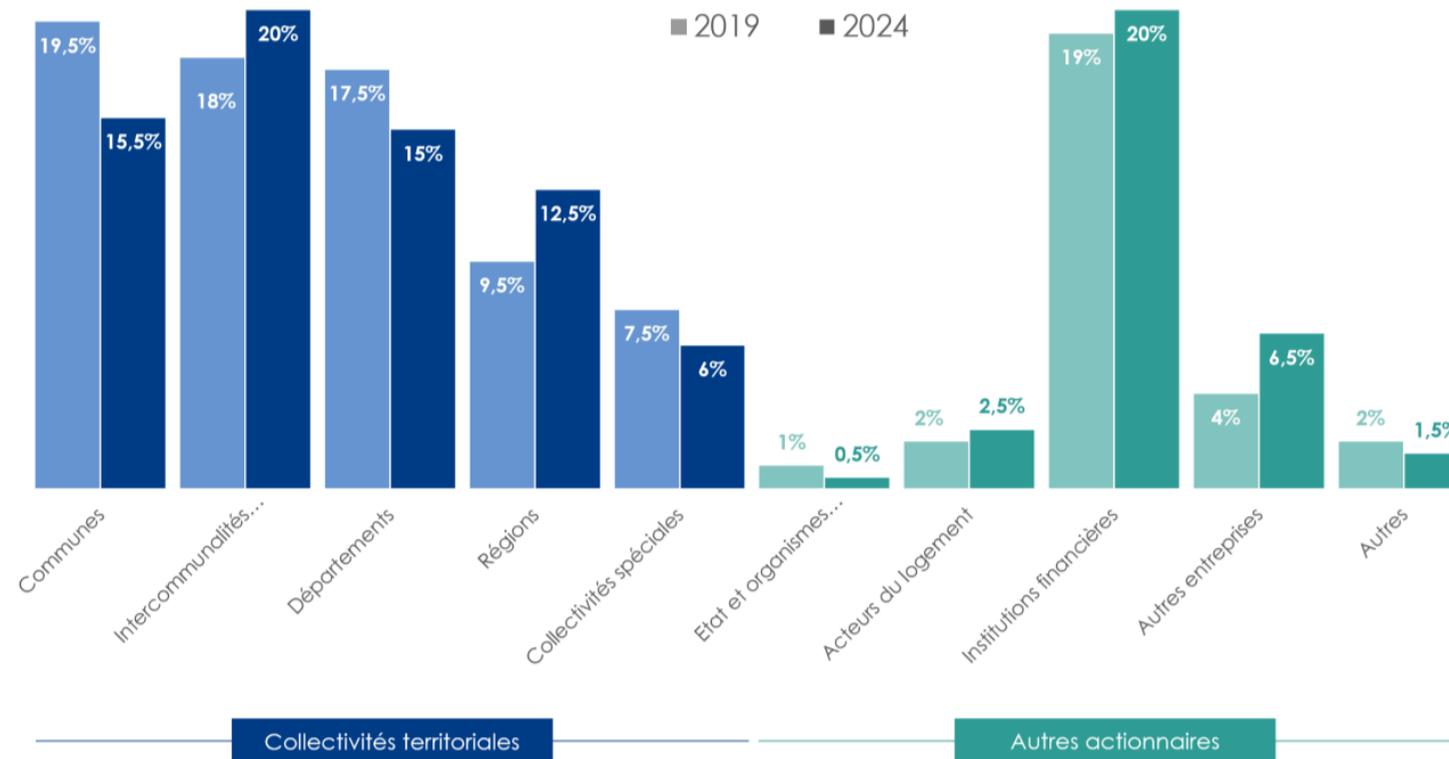


## Des partenariats avec d'autres acteurs de l'écosystème

- Investisseurs publics et privés
- Financeurs publics et privés
- EPF, promoteurs, constructeurs
  - Urbanistes, chercheurs...

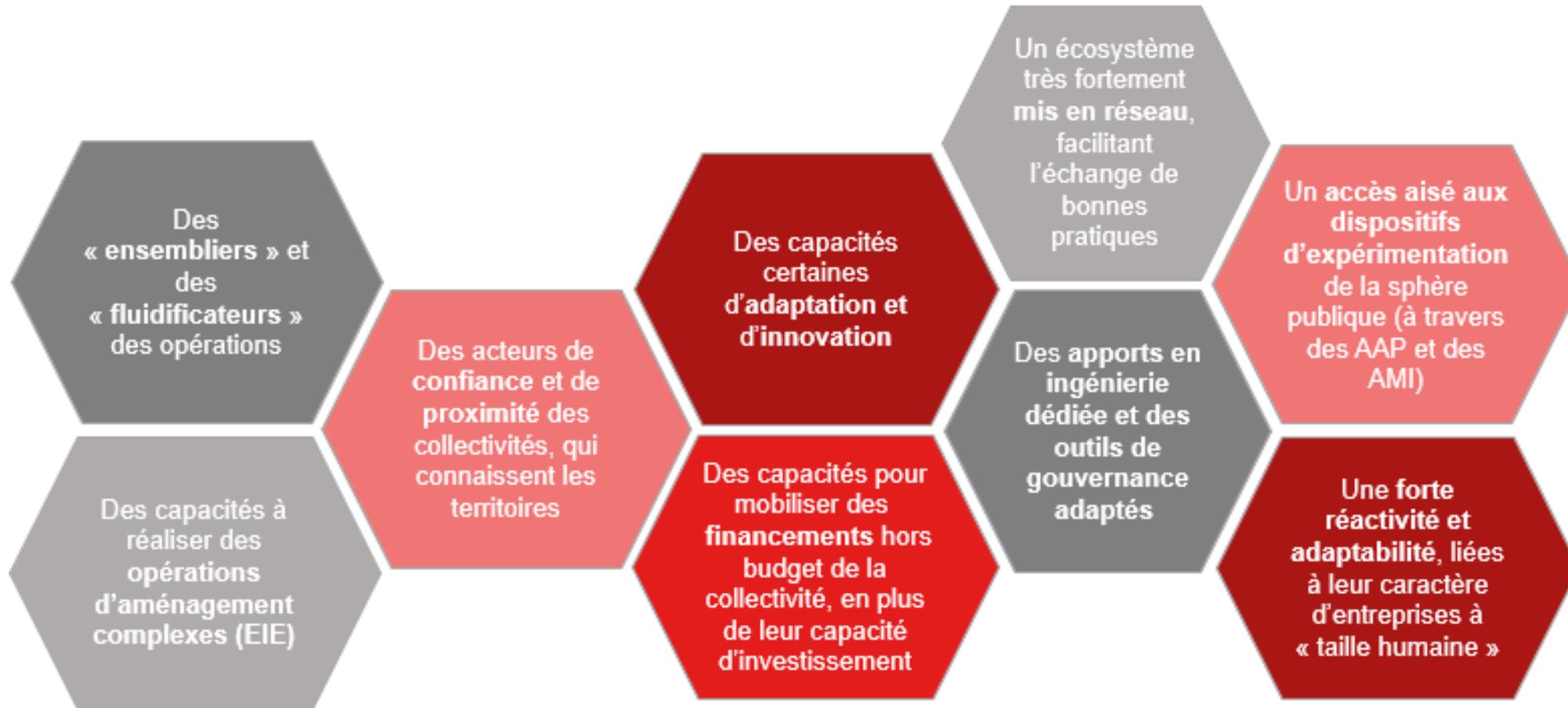
# Perspectives #3 : Une évolution de l'actionnariat des Epl

## Evolution de l'actionnariat des Sem d'aménagement (2019-2024)

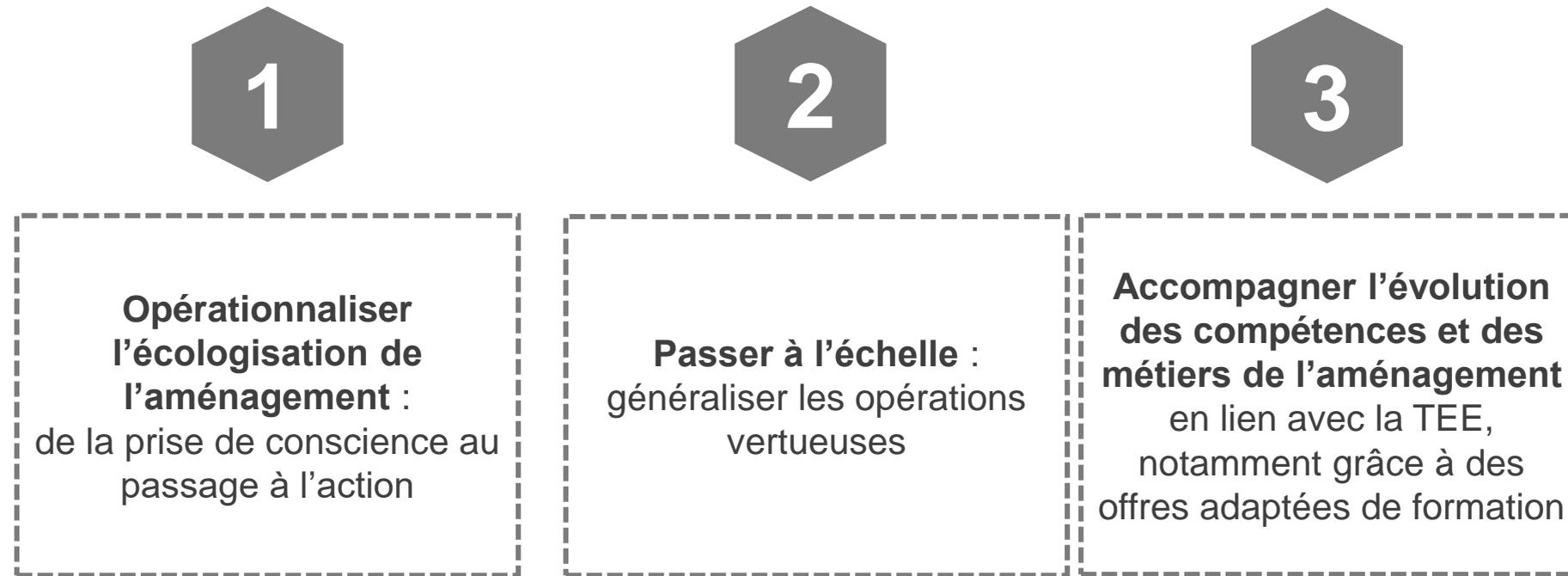


Source : Fédération des élus des Entreprises publiques locales, 2024

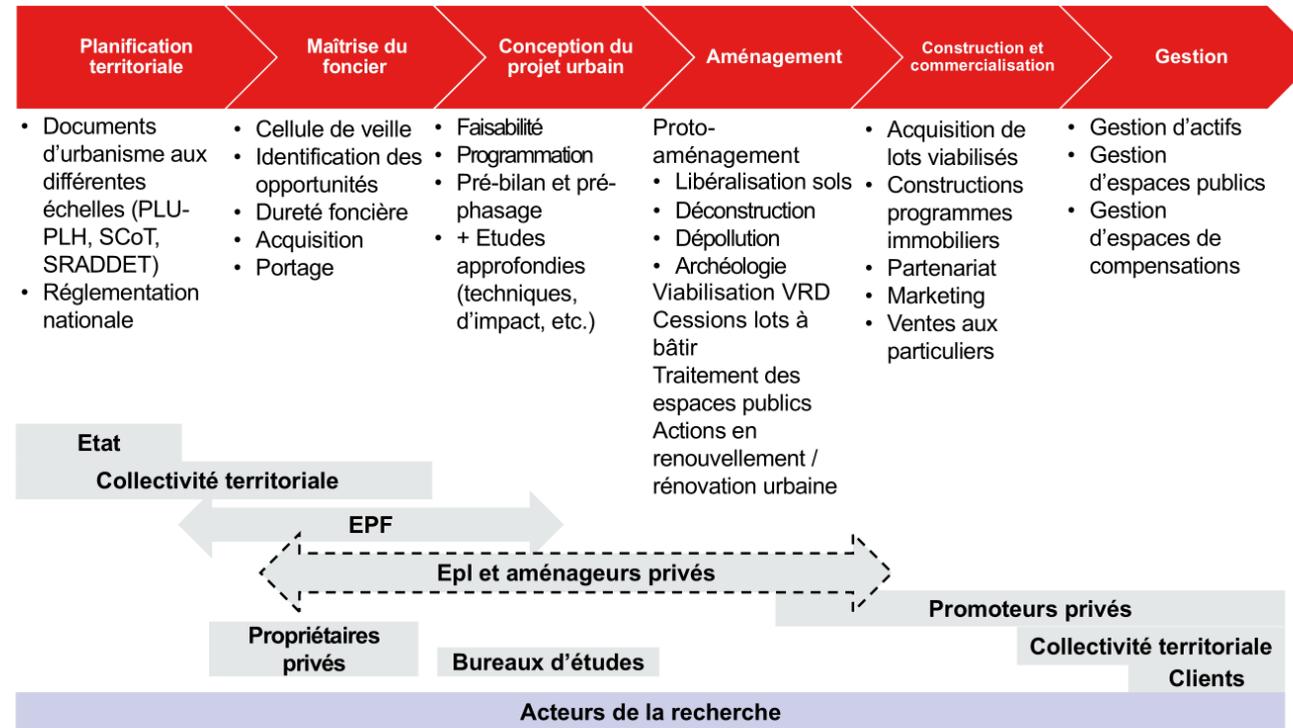
# Perspectives #4 : Mettre l'innovation au service des territoires



# Perspectives #5 : Mettre l'accent mis sur l'intégration de la transition écologique dans les métiers

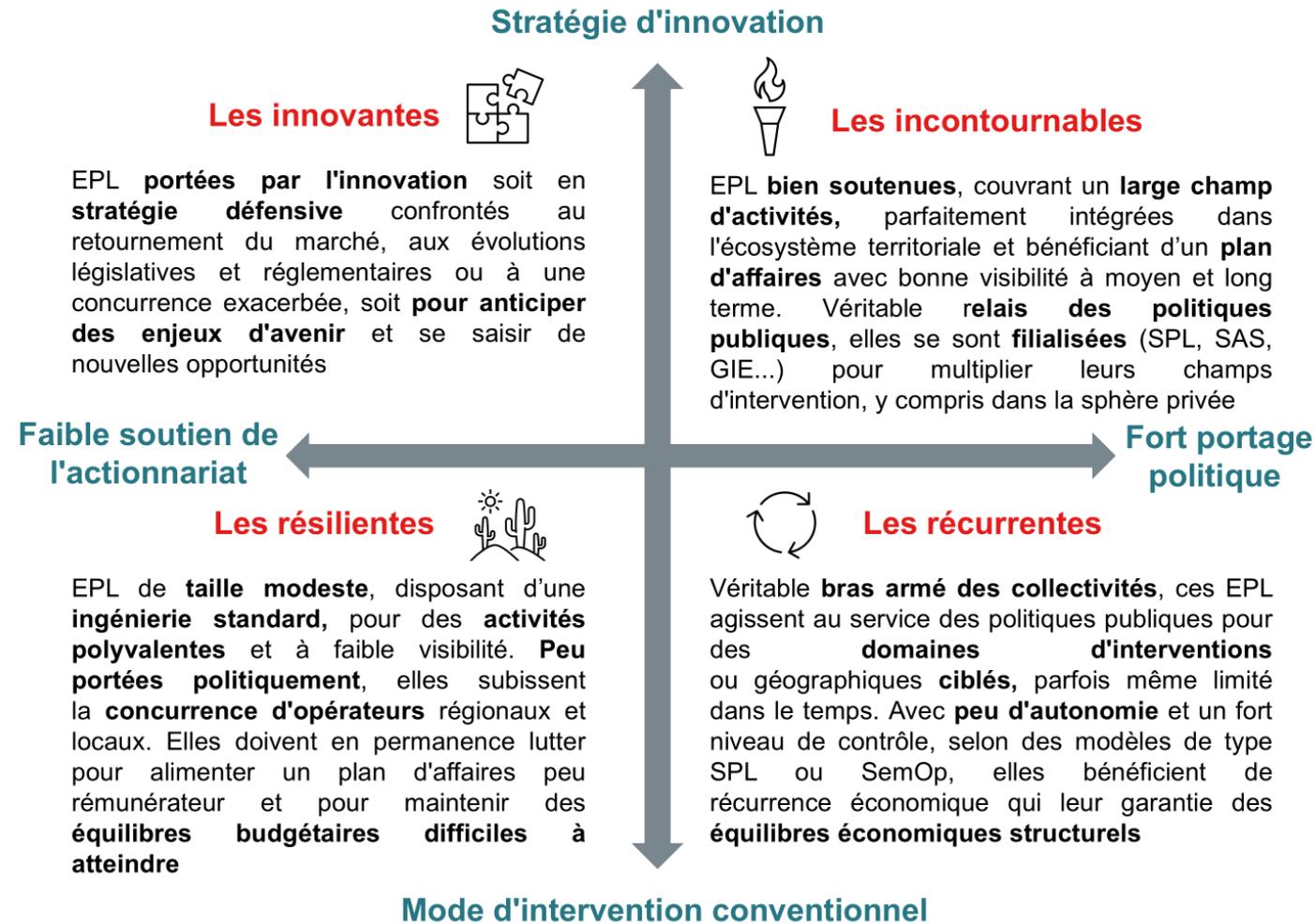


# Le cycle de vie des projets



Dynamiques de recomposition des positionnements des acteurs sur la chaîne : diversification, remontée / descente de chaîne, approche plus transversale et coopérative des problématiques...

# Des enjeux de transformation différenciés d'une EPL à l'autre





# Questions Réponses



**Actualités et  
événements**



**Evénement**

**10 septembre 2025  
de 13h30 à 14h00**

**Le rendez-vous de l'innovation  
des EPL – Projets & Territoires #4**

10ÈME ÉDITION



Quelle résilience face aux risques –  
climatiques, économiques, sociaux –  
dans un contexte de sobriété  
financière



# ENTRETIENS DU

*LE RDV DES ACTEURS DE LA VILLE DE DEMAIN*

# CADRE DE VILLE

À LA MAISON DE LA CHIMIE  
(PARIS)

# Congrès des Epl et salon

Le rendez-vous national de l'économie mixte locale

## Montpellier | 14-15-16 OCTOBRE 2025



L'économie mixte locale | **faisons confiance aux territoires !**



**Evénement**

**Le 12 novembre  
de 14h00 à 16h00**

**Atelier du réseau national  
des foncières de redynamisation**

A large, thick red hexagonal frame with rounded corners, centered on the page. It contains the website URL and social media information.

**banquedesterritoires.fr**

A row of social media icons: a red 'X' for X, a red 'in' for LinkedIn, a red 'f' for Facebook, a red Instagram camera icon, and a red YouTube play button icon.

**X in f**   | @BanqueDesTerr

